Организация Объединенных Наций S/PV.4072



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят четвертый год

4072-е заседание

Понедельник, 29 ноября 1999 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Тюрк .... (Словения)

Члены:	Аргентина	г-н Петрелья
	Бахрейн	г-н Буаллай
	Бразилия	г-н Фонсека
	Канада	г-н Фаулер
	Китай	г-н Цинь Хуасунь
	Франция	г-н Дежамме
	Габон	г-н Эссонге
	Гамбия	г-н Джейн
	Малайзия	г-н Хасми
	Намибия	г-н Анджаба
	Нидерланды	г-н ван Валсум
	Российская Федерация	г-н Гатилов
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джереми Гринсток
	Соединенные Штаты Америки	г-н Холбрук

Повестка дня

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

99-86577.R

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы сообщить членам Совета о том, что я получил письма от представителей Австралии, Бангладеш, Беларуси, Хорватии, Египта, Финляндии, Исламской Республики Иран, Ирака, Японии, Ливийской Арабской Джамахирии, Лихтенштейна, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Республики Корея, Сенегала, Южной Африки, Судана, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов и Замбии, в которых они просят пригласить их принять участие в обсуждении пункта повестки дня Совета. В соответствии с установившейся практикой я предлагаю, с согласия членов Совета, пригласить этих представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-жа Уэнзли (Австралия), г-н Чоудхури (Бангладеш), г-н Сычёв (Беларусь), г-н Шимонович (Хорватия), г-н Абул Гейт (Египет), г-жа Корпи (Финляндия), г-н Наджат Хосейниян (Исламская Республика Иран), г-н Хасан (Ирак), г-н Сато (Япония), г-н Дурдах (Ливийская Арабская Джамахирия), г-жа Фриче (Лихтенштейн), г-н Поулз (Новая Зеландия), г-н Апата (Нигерия), г-н Колби (Норвегия), г-н Хак (Пакистан), г-н Ли Си Ён (Республика Корея), г-н Ка (Сенегал), г-н Кумало (Южная Африка), г-н Эрва (Судан), г-н Крохмаль (Украина), г-н Самхан ан-Нуэйми (Объединенные Арабские Эмираты) и г-н Касанда (Замбия) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (говорит по-английски): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций.

Слово предоставляется Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (говорит по-английски): Я рад принять участие в этом исключительно важном заседании, на котором рассматривается одна из самых больших проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, - проблема, которой я уделяю первостепенное внимание в моей работе с самого начала моей деятельности на посту Генерального секретаря, - предотвращение вооруженных конфликтов.

Совершенно ясно, что предотвращение является одной из главных задач этой Организации. И все же слишком часто мы занимаемся преодолением последствий конфликтов, а не устранением их коренных причин. Как я писал в этом году во введении к ежегодному докладу о работе Организации, мы должны перейти "от культуры реагирования к культуре предотвращения". (А/54/1, пункт 61)

Вряд ли есть необходимость вновь говорить о преимуществах предотвращения. Совершенно очевидно, что оно требует значительно меньших затрат с точки зрения как финансовых, так и людских ресурсов.

В качестве общего утверждения это признается сейчас большинством людей. Но в конкретных случаях всегда можно найти убедительные доводы для того, чтобы отказаться от превентивных действий или приступить к ним с опозданием.

Порой те, кого это непосредственно касается, упорно не хотят замечать опасность или не приемлют вмешательство извне. Это особенно справедливо в отношении государств, в которых существует угроза возникновения внутреннего конфликта. В некоторых случаях одна или более сторон могут даже посчитать, что конфликт послужит их интересам.

Внешние силы, в свою очередь, вполне возможно, могут полагать, что нет необходимости в осуществлении предложенных действий или что эти действия лишь усугубят ситуацию. Как сказал Гамлет,

"... и вянет, как цветок, решимость наша
В бесплодье умственного тупика.
Так погибают замыслы с размахом,
Вначале обещавшие успех,
От долгих отлагательств". (Гамлет, акт III, сцена 1)

Вот что мы имеем в виду, когда говорим об отсутствии такого важнейшего элемента, как политическая воля.

Ничем нельзя заменить осознание самими сторонами того, что их действия ведут к конфликту и что необходимы превентивные меры. Однако существуют возможности, используя которые Организация может и должна прилагать больше усилий для того, чтобы помочь им прийти к осознанию этой необходимости.

На протяжении последних двух лет я стараюсь укрепить наш потенциал превентивной дипломатии, превентивного разоружения, превентивного развертывания и доконфликтного и постконфликтного миростроительства.

В частности, мы стремимся усовершенствовать наш потенциал в области раннего предупреждения и анализа, повысить уровень координации действий различных департаментов, фондов и учреждений и активизировать наше сотрудничество с правительствами, а также с региональными и неправительственными организациями.

Тем не менее наши усилия не увенчаются успехом до тех пор, пока они не будут подкреплены возросшей приверженностью эффективному предотвращению конфликтов со стороны Совета и всех государств-членов. Надеюсь, что это заседание послужит для членов Совета поводом рассмотреть вопрос о том, каким образом превратить превентивные действия в весомую часть повседневной деятельности Совета.

Совет мог бы, в частности, принять следующие меры: более активно использовать возможности миссий по выявлению фактов, направляемых либо Генеральным секретарем, либо самим Советом на значительно более ранних этапах возникновения спора в соответствии с предусмотренной Уставом обязанностью Совета "расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор," и "угрожать поддержанию международного мира и безопасности"; поощрять государства, которые начинают осознавать угрозу возникновения конфликта в своей стране или между соседними государствами, к тому, чтобы в неотложном порядке обращать на этот вопрос внимание Совета; уделять безотлагательное внимание проблемам государств, которые сталкиваются с серьезными экономическими и экологическими трудностями или проблемами в области безопасности, чреватыми подрывом их внутренней стабильности, поскольку им приходится принимать большие потоки беженцев из соседних стран. Гвинея, на территории которой в настоящее время находится 500 000 беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне, могла бы стать подходящим объектом такого внимания в ближайшем будущем.

Другими шагами, которые Совет мог бы пожелать предпринять, стало бы создание неформальной рабочей группы или вспомогательного органа для изучения вопросов, касающихся раннего предупреждения и превентивной деятельности, и представления соответствующих докладов; проведение регулярных совещаний по вопросам превентивной деятельности, на которых Совет определял бы области, которые требуют принятия срочных превентивных мер.

Наконец, Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о ресурсах. К сожалению, эффективная с точки зрения затрат превентивная деятельность сопряжена с расходами, а сейчас ощущается повсеместная нехватка ресурсов для ее осуществления.

Как я полагаю, все мы должны понимать, что те оперативные превентивные меры, о которых я только что говорил, хотя и должны всегда применяться, зачастую будут применяться слишком поздно для того, чтобы сыграть решающую роль. В более долгосрочной перспективе еще более важно рассмотреть коренные причины конфликтов, которые зачастую относятся к социально-экономической области. Нищета, репрессивное и антидемократическое правительство, повсеместное недостаточное развитие, слабые учреждения или полное отсутствие таковых, политическая и экономическая дискриминация в отношении этнических и религиозных общин - таковы долгосрочные причины многих конфликтов.

За последнее десятилетие мы получили убедительное свидетельство того, что в тех случаях, когда разногласия и расхождения направляются в русло мирного урегулирования, конфликта можно избежать. Вместе с тем, наталкиваясь на репрессии и насилие, они приобретают более острый, более серьезный и более насильственный характер. Поэтому каждое государство несет в конечном счете ответственность за предотвращение конфликта путем осуществления благого управления.

Именно государства-члены должны разрешать внутренние разногласия мирно и путем переговоров. Именно они должны создавать возможности для их урегулирования, установления верховенства права, защиты прав меньшинств, а также для обеспечения того, чтобы выборы были свободными и справедливыми. Именно они должны проводить просвещенную экономическую и социальную политику, которая не позволяла бы ни одной группе населения ощущать себя так, как будто бы ее систематически лишают ее доли богатств страны или отрицают за ней право на участие в принятии решений, касающихся ее жизни.

В то время как война является главным врагом развития, устойчивое и сбалансированное развитие является наилучшей формой предотвращения конфликтов на долгосрочную перспективу. Если кому-либо из вас показалось знакомым это заявление, так это потому, что я говорил об этом в прошлом месяце, выступая перед сотрудниками Всемирного банка. По моему мнению, это был подходящий форум для того, чтобы начать обсуждение этого вопроса.

Наш Совет, несмотря на все его достойные почтения полномочия, не может в одиночку устранить долгосрочные причины конфликтов. Многие из них подпадают под круг ведения других органов системы Организации Объединенных Наций, в том числе бреттон-вудских учреждений, Программы развития Организации Объединенных Наций, Экономического и Социального Совета и даже Международного Суда.

Эффективные действия зачастую требуют совместных действий многих различных органов и учреждений, а также совместных действий различных правительственных департаментов в самих государствах-членах. Эти различные учреждения зачастую решают свои задачи, и в прошлом они, как правило, не занимались разработкой совместных концепций, не говоря уже о совместной работе. Сейчас эта практика совершенствуется, однако все еще есть резервы для более тесной координации политики между ними, а также во многих случаях между ними и неправительственными организациями и частным сектором.

Совет, возможно, пожелает выступить с инициативой проведения дискуссии по многим сложным вопросам, затрагивающим самый высокий уровень, - может быть, на совещании в рамках Встречи Тысячелетия на высшем уровне в будущем году.

Позвольте мне в заключение высказать одну мысль.

В рамках внутренних дел наших государств-членов предотвращение конфликта обычно представляется как поддержание порядка. И ключевая роль в поддержании порядка отводится сдерживанию. Граждан сдерживает от нарушения спокойствия знание того, что если они совершат такие действия, то они подлежат аресту и предстанут перед судом. Я считаю, что сдерживание должно играть важную роль в поддержании международного порядка. В индивидуальном порядке мы пытаемся добиться этого по линии трибуналов по Руанде и бывшей Югославии, и я надеюсь, что пройдет не так уж много времени и мы добьемся этого в мировом масштабе, то есть с помощью Международного уголовного суда.

Однако, возможно, еще более важно обеспечить это в коллективном порядке, и именно здесь наш Совет несет самую серьезную ответственность.

Я действительно считаю, что благодаря оперативным и эффективным решениям, принятым нашим Советом в 1990 и 1991 годах, сегодня государствам всего мира угрожает менее серьезная опасность повторить перипетии, выпавшие тогда на долю Кувейта. Однако мы также обратили внимание на то, что в те дни многие из самых серьезных конфликтов, которые требовали внимания Совета год за годом, носили не межгосударственный, а внутригосударственный характер. Именно поэтому в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей два месяца назад я призвал к новому консенсусу по вопросу о вмешательстве, определенном в более

широком смысле. В том выступлении я отметил, что вооруженное вмешательство само по себе является результатом провала попыток предотвратить конфликт. Тогда позвольте мне повторить, что ничего нет более эффективного для того, чтобы сдерживать государства и другие стороны от применения крайних мер, характерных для слишком многих современных конфликтов, чем ясная демонстрация того, что Совет действительно готов предпринять решительные действия тогда, когда он сталкивается с преступлениями против человечности.

Я надеюсь, что наше сегодняшнее заседание будет способствовать тому, что Организация Объединенных Наций укрепит консенсус по этим жизненно важным вопросам и вернет превентивной деятельности ее заслуженное место в качестве первостепенной обязанности Совета Безопасности и Организации в целом.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление. Я хотел бы добавить, г-н Генеральный секретарь, что Ваше выступление, Ваши идеи и Ваши предложения будут, несомненно, важным источником вдохновения для Совета Безопасности в его будущей работе.

Г-н Холбрук (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого открытого заседания по столь важной теме.

Я хотел бы выразить признательность Вам, г-н Председатель, чьи полномочия близятся к концу, и всей Вашей делегации за ваши выдающиеся усилия - не только в том плане, что они позволили провести сегодняшнее заседание, но и в том, что они придали символическое значение предыдущему заседанию с участием Совместного президиума Боснии, что ясно указывает на ту роль, которую Совет Безопасности может и должен играть в урегулировании конфликтов и их предотвращении. Это историческое заседание, итогом которого стало принятие Нью-Йоркской декларации, уже дало свои плоды в Боснии и конкретно указало на то, что мы пытаемся сегодня обсудить здесь в общих чертах.

Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его выступление и все то, что он сделал лично для укрепления роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов и ликвидации их последствий.

Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают тот факт, что Организация Объединенных Наций и региональные и другие международные группы решили отвести приоритетное место предотвращению конфликтов. Мы поддерживаем эти шаги.

Прежде чем я продолжу свое выступление, я хотел бы воспользоваться этой возможностью и представить - с Вашего разрешения, г-н Председатель, - человека, сидящего позади меня справа, человека, исключительно важного для нашей деятельности: это сенатор Билл Фрист из Теннесси, Председатель Подкомитета по африканским делам Сенатского комитета по внешним сношениям. Сенатор Фрист - не только выдающийся член конгресса и член партии большинства, который уделяет много времени вопросам, касающимся Африки, но и первопроходец в области хирургических операций на открытом сердце и операций по пересадке сердца. Фактически он осуществил первую операцию по трансплантации аппарата "сердце-легкие" в Соединенных Штатах.

Я говорю это вовсе не к тому, что полагаю, будто это кому-нибудь в данном зале может понадобиться в течение следующего часа, я просто хотел, чтобы все присутствующие на всякий случай знали, что пока сенатор Фрист здесь присутствует, мы находимся в большей безопасности.

Как членам Совета известно, завтра я вместе с помощником государственного секретаря Сюзан Райс и высокопоставленным представителем меньшинства в этом Комитете сенатором Файнголдом от штата Висконсин уезжаю в Африку. Ввиду того, что сенатору Фриску не удается поехать с нами, но для иллюстрации того значения, которое обе партии придают проблемам Африки, он находится здесь с двухдневным визитом и уже встретился со многими присутствующими в этом зале постоянными представителями и другими членами Организации Объединенных Наций. Я признателен ему за его присутствие здесь с нами, символизирующее - и я подчеркиваю это - то важное значение, которое обе ветви власти и обе партии придают Африке.

Хотя соответствующая роль органов Организации Объединенных Наций в

предотвращении конфликтов четко определена Уставом Организации Объединенных Наций, сегодняшнее заседание предоставляет нам уникальную возможность глубже обсудить этот вопрос. Я только что вернулся из Восточного Тимора, где действия Совета Безопасности способствовали прекращению жестокого конфликта, но не могли предотвратить его на протяжении последних 22 лет. Завтра начнется моя поездка в несколько африканских стран, в том числе в Анголу, Руанду, Уганду, Намибию и Демократическую Республику Конго. Находясь там, я буду иметь возможность произвести оценку деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, а также ее других важных усилий.

Я только что, в выходные дни, вернулся из Индонезии и Восточного Тимора, и с Вашего, г-н Председатель, позволения хотел бы представить краткий отчет о ситуации в этом районе, поскольку полагаю, что она тоже, как и в Боснии, показательна в отношении того, насколько Организация Объединенных Наций способна помочь в той или иной части планеты. Совершенно очевидно, что сентябрьские действия Совета Безопасности положили конец длившейся в течение более 20 лет трагедии и распахнули дверь для мирного разрешения этой проблемы.

Во время своей поездки в Восточный Тимор я убедился в успехе усилий Организации Объединенных Наций. Я могу сообщить Вам, г-н Генеральный секретарь, что выбранный Вами лично на пост Специального представителя в Восточном Тиморе г-н Сержиу Виейра ди Меллу и его недоукомплектованная и перегруженная команда великолепно справляются со своей работой. Они уже далеко продвинулись в планировании перехода к тому, что станет первой новой страной XXI века, и эффективно сотрудничают со всеми сторонами.

Я хочу также особо отметить Международные силы в Восточном Тиморе (МСВТ) - силы, которые под командованием австралийского генерала Косгроува установили в этом районе стабильность. Мы встретились на границе между Восточным и Западным Тимором для обсуждения вопроса об открытии этой границы для потока беженцев и организовали на той же границе первую встречу между индонезийскими военными, австралийским руководством и командующим повстанческими силами. Эта встреча широко освещалась средствами массовой информации.

Относительно Восточного Тимора я могу доложить о некоторых впечатляющих и обнадеживающих среди развалин без нужды разрушенного войной города признаках прогресса. Однако я не могу представить столь же оптимистичной или жизнерадостной информации о положении в лагерях беженцев в Западном Тиморе. В этих лагерях до сих пор находится более 100 000 восточнотиморцев, которых ополченцы пичкают дезинформацией и искаженными россказнями и которые поэтому боятся возвращаться домой.

Деньги, расходуемые в этих лагерях Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), лучше было бы использовать на расселение этих людей на родине, в Восточном Тиморе, или же, если они, пользуясь своим правом, не желают возвращаться домой, поощрять индонезийское правительство к расселению их в Индонезии, что оно обещало сделать, - но чего до сих пор пока не сделало - предпочтительно посредством их переселения из Западного Тимора.

Мне с сожалением приходится говорить о крупном информационном провале в том, что касается усилий в интересах беженцев в Западном Тиморе. Не предпринимается никаких эффективных действий для оказания противодействия распространяемой пропаганде. Я упоминаю об этом на заседании по обсуждаемому нами сегодня здесь вопросу по одной простой причине: мы можем говорить о вещах общего характера сколько нашей душе угодно, однако в данном случае налицо конкретный пример колоссальной деятельности Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, которая, к сожалению, до сих пор не сделала всего необходимого в Западном Тиморе. Мы тесно сотрудничали с епископом Белу и Шананой Гужманом, мы записали на пленку их обращения, которые теперь распространяются в лагерях, и я настоятельно призываю всех вовлеченных в эту ситуацию упорно добиваться открытия этих лагерей. Проживающие в них люди не должны более там оставаться, иначе все сказанные сегодня на этом заседании красивые слова не будут иметь никакого смысла как раз именно для того района планеты, где

Организация Объединенных Наций взяла на себя громадные обязательства.

Эти проблемы, как и те, что в Косово, Сьерра-Леоне и многих других опустошенных войной местах, напоминают нам о том, насколько по-прежнему вездесущи война и насилие. В подходах к вопросу о том, как предотвращать вооруженные конфликты, нам необходимо проводить четкое различие между их причинами и их последствиями. Многое из того, чем занимаются такие учреждения Организации Объединенных Наций, как УВКБ, равно как и большинство неправительственных организаций, является их следствиями. Совет Безопасности же занимается как следствиями, так и, хотелось бы надеяться, во все большей степени предотвращением конфликтов за счет устранения их причин. В Восточном Тиморе на это ушло более 20 лет. В Боснии же Организации Объединенных Наций вообще не удалось одержать успех и пришлось передать весь процесс в руки других организаций.

Заниматься устранением коренных причин конфликтов - наша обязанность. Послужной список международного сообщества в этом отношении не отличается образцовой показательностью. Я хотел бы, однако, воздать честь Генеральному секретарю за смелый и мужественный доклад о положении в Сребренице, который как раскрывает трагедию, так и иллюстрирует ведущую роль Организации Объединенных Наций, а также ее готовность честно разобраться во всем там случившемся.

Подобного же изучения заслуживает также и положение в Руанде как еще одна недавняя трагедия, где мы могли бы и должны были бы сделать значительно больше и значительно раньше для предотвращения конфликта и последовавшего ужасающего кровопролития.

В конечном счете правительственные лидеры должны отвечать за свои действия. Те из нас, кто способен предотвращать конфликты, морально, политически и, по сути, иногда даже стратегически обязаны делать это. Риски и опасности принятия мер не оправдывают простого бездействия. Поэтому мы должны сосредоточить внимание на средствах, необходимых для ослабления напряженности, и обязаться принимать ранние превентивные меры.

Но прежде всего нам необходим всеобъемлющий подход к делу предотвращения конфликтов. Поощрение демократии, прав человека, правопорядка, равных экономических возможностей и рыночных экономических систем гарантирует надежнейший путь к долгосрочной глобальной стабильности и развитию.

В выходные дни мы стали свидетелями громадного шага вперед по урегулированию продолжительных, давних ссор в Ирландии в результате подобного рода терпеливых, тщательных переговоров, воодушевляемых и стимулируемых в данном случае моим другом и коллегой Джорджем Митчеллом.

Здесь, в Организации Объединенных Наций, важную роль в выявлении и ослаблении потенциальных конфликтов играет Генеральный секретарь. Соединенные Штаты по-прежнему поощряют его вмешиваться в случаях обострения ситуаций сразу, как только он сочтет возможным сделать это, и держать Совет Безопасности в курсе его действий, его взглядов и рекомендаций.

Более активно вмешиваться надлежит и Совету Безопасности. Уроки Восточного Тимора, и особенно благородной миссии посла Анджабы, в которой его сопровождали некоторые другие здесь присутствующие, стали полезными в координации международной реакции. Совету Безопасности не следует колебаться в направлении подобных миссий в других конфликтных ситуациях, если мы считаем, что они могут принести пользу. И я бы отметил, что при отъезде миссии посла Анджабы никто не предполагал, что она станет столь успешной. А это подталкивает меня к весьма основательному утверждению, что иногда необходимо пользоваться всеми возможностями ради достижения мира, как это сделали два месяца назад мой друг г-н Анджаба и его коллеги. Посмотрев на Восточный Тимор сегодня, я могу сказать, что он может гордиться своим начинанием.

Как сложность, так и глубина недавних кризисов свидетельствуют о необходимости более скоординированных и широкомасштабных ответных мер. Организация Объединенных Наций неспособна действовать просто в одиночку. Для достижения максимальной эффективности нам следует активизировать уже прилагаемые усилия.

Во-первых, региональные и субрегиональные организации в Африке, Азии, Латинской Америке и Европе успешно справляются с местными кризисами до того, как они успевают перерасти в конфликты. Более четкая координация с Организацией Объединенных Наций будет лишь повышать их возможности.

Во-вторых, возрастает роль международных финансовых учреждений и учреждений по вопросам развития в планировании и осуществлении деятельности по предупреждению конфликтов. Организация Объединенных Наций должна информировать международные финансовые учреждения о потенциальных кризисных ситуациях, с тем чтобы они могли принимать надлежащие ответные меры.

В-третьих, мы должны работать сообща в целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в отношении набора, обучения и развертывания международной гражданской полиции. Все в этом зале, кто был в Боснии или Косово, знают, что никакой другой вопрос не имеет столь важного значения для успеха этих миссий в будущем. То же самое справедливо и в отношении Восточного Тимора.

Не менее важно проводить эффективные меры по борьбе с незаконным оборотом товаров, таких, как стрелковое оружие и алмазы, особенно в Африке, которые содействуют продолжению таких конфликтов и которые цинично поддерживают региональные военные круги и местные власти. Без ущерба для права на законную самооборону мы настоятельно призываем государства-члены добровольно вводить национальные моратории на продажу стрелкового оружия и легких вооружений в зоне конфликтов. Мы предлагаем нашим партнерам совместно с нами и представителями алмазной индустрии выработать механизм сертификации для борьбы против незаконной торговли алмазами, которая играет столь активную роль в разжигании и финансировании конфликтов, особенно в Африке.

Организация Объединенных Наций, с тем чтобы выполнить свое предназначение и сыграть свою историческую роль, должна остаться лидером в процессе предотвращения войн и других трагедий. В этих целях Организация Объединенных Наций должна эффективно использовать свои знания и опыт и другие имеющиеся ресурсы и направить их на предотвращение конфликтов. Поэтому вся система Организации Объединенных Наций, особенно государства-члены, должны поддержать усилия Генерального секретаря по укреплению и мобилизации ресурсов для деятельности по предупреждению конфликтов. Соединенные Штаты приветствуют идею проведения встречи на уровне министров по предотвращению конфликтов в ходе Ассамблеи Тысячелетия.

Очень важно, чтобы Совет Безопасности, Секретариат и все члены Организации Объединенных Наций играли активную роль в предпринимаемых в настоящее время усилиях по предотвращению международных конфликтов. Конечно, есть соблазн утверждать, что во многих регионах, особенно таких, как Балканы, Конго или Руанда, конфликты в будущем неминуемы, и что ситуация сначала должна непременно ухудшиться, прежде чем ее можно будет урегулировать, и я не отрицаю того факта, что такова была ситуация в Восточном Тиморе, Боснии и Косово. Однако я надеюсь, что не всегда так будет. И я прежде всего имею в виду Демократическую Республику Конго и другие регионы Африки, в том числе и Бурунди.

Подчас ненависть кажется слишком глубокой, жестокость слишком распространенной, а память о несправедливости слишком свежа, в силу чего люди начинают думать, что ничего нельзя сделать. Однако мы не должны поддаваться соблазну, навязанному моральным отвращением, за которым следует игнорирование ситуации, затем бездействие и выкручивание рук.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю представителя Соединенных Штатов за любезные слова в мой адрес.

Г-н Дежамме (Франция) (говорит по-французски): Г-н Председатель, мы приветствуем и считаем своевременной Вашу инициативу провести открытые прения о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю за инициирование нашего обсуждения. Его заявление отражает мудрую концепцию в отношении его роли и выполнения положений Устава Организации Объединенных Наций. Именно статья 99 Устава предоставляет полномочия и право Генеральному секретарю вносить вклад в

поддержание международного мира и безопасности. Иногда эту роль дискутируют; временами полномочия Генерального секретаря согласно статье 99 и его использование их подвергают критике, например в ситуациях на Ближнем Востоке или в Африке. Я считаю, что присутствие Генерального секретаря сегодня в этом зале демонстрирует его огромный интерес к инициативе Председателя.

В ходе общих прений в Генеральной Ассамблее в сентябре и обсуждений в Ассамблее доклада Совета Безопасности многие государства-члены подчеркивали важность предотвращения конфликта и необходимость более эффективного использования существующих ресурсов и процедур. Такой призыв совершенно обоснован, если учитывать, что всегда затраты в финансовом выражении и выражении человеческих жизней на прекращение вооруженного конфликта значительно выше, чем на его предотвращение. Этим объясняется интерес к подобным дебатам, как четко было отмечено предыдущим оратором.

Устав определяет роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. В главе VI, которая касается вопросов мирного разрешения споров, определена роль Совета, которую он может играть в оказании помощи сторонам, в определении того, не может ли продолжение этого спора угрожать поддержанию международного мира и безопасности, и в рекомендациях, касающихся надлежащих процедур или методов урегулирования. Все это относится к превентивному этапу, и совершенно очевидно, что в распоряжении Совета имеется целый ряд инструментов вплоть до использования мер принуждения.

Тем не менее Совет Безопасности столкнулся с трудностями в отношении своей надлежащей роли в предотвращении конфликтов, и мы должны в полном объеме осознать эти трудности. Прежде всего, поскольку в наше время большим влиянием пользуются средства массовой информации, то события, которые приводят к вооруженному конфликту, привлекают меньше внимания, чем сам конфликт. К сожалению, освещение новостей нередко имеет тенденцию определять приоритеты. Более того, превентивные меры часто требуют осторожности и настойчивости, но именно эти качества не укладываются в схему напряженных ситуаций в мире, - навязанных миру агрессивными средствами информации, - о ценностях которого уже многое сказано.

В этих вопросах, как и во многих других, нужен здравый смысл. В одних случаях Совету Безопасности лучше действовать открыто и публично, с тем чтобы мобилизовать внимание и оказать давление на стороны. Таков, несомненно, был эффект миссии Совета Безопасности в Джакарте и Дили, направленной по инициативе посла ван Валсума, под выдающимся, что уже отмечалось, руководством посла Анджабы. Эта миссия сделала международное вмешательство в Восточном Тиморе возможным до того, как ситуация вышла бы из-под контроля. Это пример ценности превентивной деятельности Совета Безопасности, проводимой открыто.

Однако в других случаях целесообразнее действовать конфиденциально. Хотя мы понимаем растущее желание иметь большую транспарентность в работе Совета Безопасности, мы должны также уметь использовать конфиденциальные пути и средства в целях достижения удовлетворительного урегулирования проблемы и тех преимуществ, которые дают неофициальные консультации в Совете Безопасности или другие процедуры, позволяющие вести непосредственный конфиденциальный диалог с заинтересованными сторонами.

Я хотел бы в этой связи упомянуть только один пример, в этом случае Совет непосредственно не участвовал - решительные действия со стороны бывшего Генерального секретаря в урегулировании спора между Эритреей и Йеменом по поводу островов архипелага Ханиш. От первоначальных шагов бывшего Генерального секретаря до решения арбитражного суда потребовались долгие месяцы деликатных переговоров, проводимых в абсолютной конфиденциальности. Моя страна принимала участие в этом мирном урегулировании, однако не искала публичного признания за это. Это пример того, как иногда необходима конфиденциальность и как мы должны соблюдать ее, даже если сожалеем об отсутствии камер и юпитеров средств массовой информации.

Кроме того, большинство нынешних конфликтов являются внутренними. Поэтому их предотвращение может быть воспринято как

посягательство на принцип государственного суверенитета. Однако, если достаточно быстро не принять мер, внутренний кризис может быстро перерасти в вооруженный конфликт, который во многих случаях имеет международные последствия и может дестабилизировать целый регион, ведя к образованию потоков беженцев, стимулируя торговлю оружием и вовлекая внешние силы. Поэтому мы должны найти такое равновесие между этими внешне противоречащими друг другу соображениями, чтобы Совет Безопасности мог начать действовать на достаточно раннем этапе с целью предотвратить круг насилия.

В этой связи мы должны отметить, что текст Устава в юридическом плане не препятствует обсуждению Советом внутренней ситуации, если, согласно статье 34, "продолжение ... ситуации [может] угрожать поддержанию международного мира и безопасности" или же, согласно статье 39, "Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру". Вполне возможно обсуждение в Совете, согласно этим статьям Устава, ситуации внутри государства. Однако не следует смешивать обсуждение с применением силы в соответствии с другими, конкретными и ограниченными положениями. Совет может рассматривать вопрос и принимать превентивные меры, необязательно предусматривая применение силы.

Именно это было сделано весной 1998 года в случае с Косово. Совет, который в течение нескольких месяцев был обеспокоен ухудшением ситуации на месте, отмеченной активизацией репрессий со стороны югославских сил и действиями партизан ОАК, обсудил и принял резолюцию 1160 (1998). Эта резолюция сочетала в себе ряд требований к сторонам: положить конец насилию и терроризму и приступить к подлинному диалогу - с принудительными мерами, в частности эмбарго на поставки оружия, призванными оказать давление на стороны и лишить их возможности активизировать боевые действия. Последующие события, к сожалению, показали, что для того, чтобы предотвратить усугубление конфликта, необходимы были еще более решительные действия международного сообщества.

Это подводит меня к третьей проблеме, которая состоит в своевременном принятии адекватных мер, позволяющих противостоять ситуации, и в обеспечении средств, необходимых для достижения поставленных целей. Не слишком ли часто Совет упрекают в том, что он делает слишком мало и слишком поздно? Оглядываясь назад, можно сказать, что в Косово следовало вмешаться раньше и более решительно.

В бывшем Заире осенью 1996 года Совет, санкционировав развертывание многонациональных сил по защите, позволявших направить гуманитарную помощь сотням тысяч беженцев, слишком быстро счел, что ситуация нормализуется и больше не требует подобного вмешательства. Теперь мы хорошо знаем, что это было не так. Из-за колебаний Совета и из-за того, что он не смог вовремя и адекватно вмешаться в ситуацию, не только погибли десятки тысяч людей, но и были сохранены причины для будущих проблем; год спустя они вызвали гораздо более масштабный конфликт, который нам теперь непросто урегулировать. Это подчеркивает то, что усилия по решению проблем, связанных с осуществлением Лусакского соглашения, должны предприниматься со всей необходимой решительностью и искренностью и что нельзя просто играть словами. Следует понять, что необходимо предоставить ресурсы, финансовые и, конечно, людские ресурсы, и что, более того, необходимо прямо сейчас предоставить средства для принятия этих решений, чтобы слова больше не расходились с делами.

В практическом плане это означает две вещи: с одной стороны, смелость и политическую волю действовать, пока еще не слишком поздно; а с другой стороны - и здесь необязательно ограничиваться превентивными действиями - стремление обеспечить надлежащий баланс между средствами и целями и предоставить необходимые людские, финансовые и материальные ресурсы. Если говорить об этом вопросе, то, когда речь заходит о предотвращении вооруженного конфликта, а я думаю, именно это является предметом сегодняшних обсуждений, - финансовый аспект, каким бы важным он ни был, не должен становиться ни препятствием на пути действий Совета Безопасности, ни предварительным условием таких действий.

К счастью, имеется ряд примеров эффективных действий Совета в прошлом. Мы не должны забывать, что если говорить, например, о бывшей югославской Республике Македонии, то превентивные силы Организации Объединенных

Наций находились там с 1992 по 1999 год, и это был первый пример развертывания сил, призванных предотвратить распространение конфликта и напряженности в определенном регионе на соседнюю страну. Это необходимо поставить в заслугу Организации Объединенных Наций, у которой на Балканах были и успехи.

Применительно к превентивным действиям мы не можем изолировать роль Совета Безопасности от обязанностей и функций других органов Организации Объединенных Наций и, если идти еще дальше, от региональных организаций и государств-членов.

Как я уже говорил, Генеральный секретарь играет чрезвычайно важную роль в привлечении внимания Совета к ситуациям, которые, по его мнению, могут ухудшиться, и в осуществлении, в консультации с Советом, превентивных дипломатических мер, как напрямую, так и опосредованно, через специальных посланников. Очевидно, что при выполнении таких миссий Генеральный секретарь должен иметь возможность опираться на опыт Секретариата, а также на другие средства информации и раннего предупреждения. Укрепление потенциала Секретариата в этой области не является, на наш взгляд, факультативным и не должно основываться главным образом на добровольных взносах. Это не должно мешать странам предоставлять персонал в распоряжение Секретариата, не вызывая при этом подозрений и проявлений чрезмерной бдительности со стороны различных членов Генеральной Ассамблеи.

Так, Генеральный секретарь в своем докладе по Африке совершенно справедливо отметил, что наилучшим средством предотвращения является устранение коренных причин конфликтов, особенно внутренних конфликтов. Это предполагает, что государства при поддержке доноров и международных организаций обеспечивают устойчивое развитие, уделяя внимание перераспределению благ в обществе, контролируя благое управление, раздел власти, демократизацию, соблюдение прав человека и защиту меньшинств. Это подчеркивает, на наш взгляд, необходимость основанной на этой концепции благого управления деятельности, предпринимаемой в настоящее время Программой развития Организации Объединенных Наций; мы хотели бы, чтобы эта деятельность включала в себя обеспечение соблюдения прав человека, надлежащей справедливости и защиты меньшинств. Эти области многочисленны и взаимосвязаны.

Все больше внимания справедливо уделяется проблеме чрезмерного и дестабилизирующего накопления и незаконного оборота легких вооружений и стрелкового оружия. Это оружие, 500 миллионов единиц которого рассредоточено по всему миру, было основным инструментом убийств в ходе конфликтов в период после "холодной войны". Оно ответственно за 90 процентов смертей, вызванных этими конфликтами. Борьба против его накопления и оборота представляет собой самый яркий пример ситуации, которую можно предотвратить. Здесь уместно напомнить о конференции по незаконному обороту стрелкового оружия, которую планируется провести в 2001 году и на которой Франция намерена предложить обсудить выработку документа, предусматривающего обязательную маркировку такого оружия.

Следует также вновь отметить, как мы делали это в других обстоятельствах, инициативу Мали, ставшую теперь проектом Экономического сообщества

западноафриканских государств, об объявлении моратория на импорт, экспорт и производство легких вооружений в Западной Африке.

В том же духе можно сказать, что программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов имеют как исправительный, так и превентивный аспекты. Совет должен и впредь поощрять такие меры. Но они будут ограниченными по своему охвату, если их не дополнить действиями в других сферах, связанных с осторожной реинтеграцией бывших комбатантов. Сокращение числа вооруженных лиц означает, что экономика предлагает реальные перспективы реинтеграции. Это подчеркивает необходимость дальнейшей поддержки официальной помощи на цели развития наименее развитых стран.

Региональные организации также призваны сыграть в этом важную роль. Необходимо укреплять координацию их усилий и развивать диалог с Организацией Объединенных Наций, и в частности с Советом Безопасности. Более частые контакты между Советом Безопасности и руководителями этих региональных и субрегиональных организаций могут открыть широкие возможности для осуществления обмена информацией и анализа ситуаций, в которых принятие превентивных мер может оказаться необходимым, а вмешательство Совета Безопасности - желательным.

Совершенно очевидно, что предотвращение конфликтов является той областью, в которой мы можем сделать значительно больше и можем делать это гораздо эффективнее. Франция надеется, что сегодняшняя дискуссия придаст государствам решимости и будет способствовать их изобретательности. Г-н Председатель, в этой связи в заявлении Председателя, которое Вам предстоит сделать от имени Совета по окончании этой открытой дискуссии, содержится обзор средств и возможностей, которыми располагает Совет в рамках своего мандата по предотвращению конфликтов. Будет полезно рассмотреть эти вопросы, однако более важно помнить о них всякий раз, когда мы анализируем конкретные ситуации, а делаем мы это на ежедневной основе.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Франции за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес моей делегации.

Г-н Петрелья (Аргентина) (говорит по-испански): Проведение открытой дискуссии по теме "Роль Совета Безопасности в предотвращении конфликтов" является весьма своевременным. Крайне необходимо уметь действовать с учетом новых условий в плане безопасности, поскольку сегодня обеспечение безопасности означает не только регулирование вооружений и разоружение. Сегодня концепция безопасности имеет более широкие рамки и является более качественным понятием. Поэтому органы Организации Объединенных Наций, целью которых является защита людей, пытаются приспосабливаться к новым условиям, стремясь решать задачи, возникающие в результате изменения существующих реальностей.

Основой для этого являются демократические институты, соблюдение прав человека и основных свобод, благое управление и развитие.

За последнее десятилетие произошедшие в результате глобализации международные перемены открыли новые возможности. Однако глобализация также приводит к возникновению совместного риска, пограничных конфликтов, миграционного движения, к появлению беженцев, организованной преступности, к ущербу для окружающей среды, стремительному развитию технологий, содействующих созданию оружия массового уничтожения, - и это лишь часть возникающих проблем.

Государства не в состоянии решать все эти проблемы в одиночку. Необходимо разрабатывать политику совместной безопасности, которая способствовала бы обеспечению безопасности всех.

Мы одновременно должны устранять непосредственные и коренные причины возникновения конфликтов, которые в большинстве случаев происходят из-за недостатка экономических возможностей и социального неравенства.

Уместно напомнить о том, что одновременно с нашей дискуссией в Сиэтле проходит совещание Всемирной торговой организации. Генеральный секретарь в своей статье в сегодняшнем номере "Уолл Стрит джорнэл", а также в своем выступлении несколько минут тому назад заявляет:

"Практический опыт показывает, что торговля и инвестиции не только сопровождаются

экономическим развитием, но и повышением стандартов в области прав человека и защиты окружающей среды".

Иными словами, обеспечение доступа к рынкам для развивающихся стран будет на благо всем, поскольку это приведет к снижению необходимости оказания помощи. Торговля менее обременительна, чем помощь.

Как справедливо указывал Генеральный секретарь в своем докладе о работе Организации:

"Основными краткосрочными и среднесрочными стратегиями, призванными предотвращать перерастание ненасильственных конфликтов в войну и не допускать возобновления прежних войн, являются превентивная дипломатия, превентивное развертывание и превентивное разоружение". (A/54/1, пункт 36)

И точно так же, как уже указывалось в принятой в 1992 году "Повестке дня для мира", превентивные меры должны быть основаны на своевременном и точном знании фактов. Необходимо обеспечить понимание ситуаций на основе правильного анализа глобальных событий и тенденций. Также крайне важно обеспечить мобилизацию политической воли во имя достижения этих целей. Согласно Уставу полномочия принимать превентивные меры принадлежат главным образом Совету Безопасности. Именно здесь и должна быть обеспечена такая политическая воля.

В Уставе предусматривается ряд мер, своевременное осуществление которых может способствовать разрешению потенциально опасных ситуаций. К их числу относятся незамедлительное расследование зарождающейся конфликтной ситуации в соответствии со статьей 34; оценка конфликта; при необходимости - принятие мер, предусмотренных в главе VII, но без применения силы, и возможное применение силы в качестве крайней меры.

В этой связи Совет Безопасности должен изучать и более активно использовать такие меры, которые и составляют суть превентивной дипломатии. В числе таких мер стоит упомянуть миссию Совета Безопасности в Джакарту и Дили в сентябре этого года под председательством посла Анджабы из Намибии. Эта миссия оказалась эффективным средством урегулирования этой кризисной ситуации.

Генеральный секретарь также вносит заметный вклад в эти усилия. Мы считаем, нынешнее эффективное сотрудничество между Генеральным секретарем и Советом в деле раннего выявления ситуаций, которые могут стать угрозой миру и безопасности, направленное на то, чтобы Совет мог своевременно принимать соответствующие меры, является весьма важным.

Мы также хотели бы подчеркнуть роль, которую могут сыграть международные трибуналы в деле обеспечения осознания того, что безнаказанность более допускаться не будет. Их роль еще более усилится с вступлением в силу Римского статута Международного уголовного суда.

Региональные организации также призваны сыграть свою важную роль. Они могут внести исключительно полезный вклад в обеспечение координации собственных усилий и усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций. Доказательством этому являются инициативы, осуществляемые различными региональными организациями в Латинской Америке, Африке и Европе.

В заключение мне хотелось бы сказать, что в последующие десятилетия мы должны обеспечить создание такого климата в плане международной безопасности, в котором интересы коллективной безопасности будут преобладать над национальными, региональными и секторальными интересами. Лишь таким образом можно будет избежать конфликтов и обеспечить поддержание устойчивого и прочного мира.

Г-н Фаулер (Канада) (говорит по-французски): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас за созыв сегодняшнего заседания, посвященного роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Канада решительно поддерживает такого рода инициативы, которые позволяют Совету рассматривать сквозные вопросы, касающиеся обеспечения безопасности и его мандата в обстановке открытости, транспарентности и на всеобъемлющей основе. Тема, к которой Вы сегодня привлекли наше внимание,

особенно актуальна для Совета Безопасности. Даже беглого взгляда на ежедневную повестку дня Совета, увы, достаточно, чтобы убедиться в том, что подход Совета к урегулированию конфликтов характеризуется принципом реакции на уже произошедшие события. И проходящие в Совете обсуждения, и санкционируемые им действия на местах касаются задач, связанных с обращением вспять уже разразившихся конфликтов, с попытками пресечения ими разрешения таких конфликтов. Угрозы, а также издержки - как человеческие, так и финансовые, - которыми чреват такой подход, должны заставить нас по-новому взглянуть на методы работы Совета, толкование его мандата и то, как он использует имеющиеся в его распоряжении средства.

Канада неоднократно призывала к большей активности Совета в деле предотвращения конфликтов. Мы полностью поддерживаем обращенный к Совету призыв Генерального секретаря встать на путь утверждения культуры предотвращения. Как он столь красноречиво отметил, даже самая дорогостоящая политика предотвращения обходится гораздо дешевле с точки зрения человеческих жертв и затрат ресурсов, чем меры, принимаемые в условиях господствующей культуры реагирования. Каким образом - с практической точки зрения - Совет может положить в основу своей работы культуру предотвращения и действовать соответственно? Канада считает, что Совет располагает всеми основными инструментами, которые ему необходимы. Недостает лишь ясного видения перспективы и, прежде всего, воли и готовности использовать их гибко и творчески.

Определенный Уставом мандат Совета никоим образом не запрещает ему предпринимать превентивные действия во имя международного мира и безопасности. Но в этом случае, безусловно, Совету необходимо будет исходить из более широкого определения понятия безопасности, предполагающего учет многочисленных факторов, способных привести к возникновению конфликта, и, соответственно, необходимость подавления конфликта на его ранних стадиях и в его ранних проявлениях. Это означает уделение особого внимания не только актам агрессии одного государства против другого, но и таким вопросам внутригосударственной безопасности, как серьезные и систематические нарушения прав человека или катастрофические гуманитарные чрезвычайные ситуации, полная неспособность обеспечивать управление и правопорядок и тяжелые случаи экономических лишений. Одним словом, подобный подход означает уделение большего внимания факторам, которые представляют угрозу для безопасности людей и которые, как показал недавний опыт, являются главными источниками конфликтов в эпоху после окончания холодной войны. Для своевременного и эффективного реагирования на подобные угрозы необходимо принятие соответствующего политического решения Советом, который, в конечном итоге, располагает дискреционными полномочиями определять, что представляет угрозу миру и безопасности. Своевременные превентивные действия Совета, будь то в плане убеждения или принуждения, будут содействовать предотвращению как возникновения, так и эскалации конфликта, таким образом обеспечивая важный сдерживающий эффект.

В своих действиях Совет может опираться на важные прецеденты. Учреждение первой в истории Организации Объединенных Наций превентивной военной миссии - Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций - позволило не допустить распространения конфликта в регионе, истерзанном противоборствами. Совету следует рассмотреть возможность развертывания большего количества превентивных миссий, как военных, так и гражданских, на основе уроков, извлеченных из опыта развертывания указанной миссии и осуществления недавних операций по постконфликтному урегулированию, которые сыграли важную превентивную роль.

Другим новаторским и прогрессивным шагом явилось учреждение международных уголовных трибуналов. Приняв решение об их создании, Совет четко заявил о том, что серьезные и систематические нарушения прав человека внутри государств заслуживают решительной реакции со стороны международного сообщества и что такие нарушения не будут оставлены без наказания. Таким образом, эти трибуналы, а впоследствии и Международный уголовный суд, могут выполнять роль сдерживающего фактора для потенциальных нарушителей, напоминающего им о том, что они будут привлечены к ответственности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Трибуналы также выполняют

важную роль в деле обеспечения соблюдения существующих норм. Мы надеемся, что до учреждения Международного уголовного суда созданные данными трибуналами прецеденты будут служить основой для действий в ситуациях, требующих подобного подхода.

(говорит по-английски)

Совет опирается на содействие Канцелярии Генерального секретаря, которая располагает возможностями в области посредничества, расследования споров, развития диалога, направления посланников для миротворческой деятельности и, прежде всего, привлечения внимания Совета к вопросам, которые, по мнению Генерального секретаря, представляют угрозу безопасности. Совету следует в полной мере воспользоваться подобным превентивным потенциалом, поддерживая Генерального секретаря в этих усилиях и обеспечивая его необходимыми ресурсами и политической поддержкой для их эффективного осуществления. Что более важно, Совету необходимо предпринимать соответствующие меры в ответ на его рекомендации. Совету также следует шире использовать положения о мирном урегулировании споров согласно главе VI Устава, в частности посредством проведения собственных расследований потенциальных конфликтов и обращения к государствам-членам с призывами доводить до сведения Совета подобные ситуации. В качестве превентивной меры следует также использовать, - не злоупотребляя ею, - практику направления миссий членов Совета на места конфликтных ситуаций для разъяснения фактическим или потенциальным противоборствующим сторонам воли и приверженности Совета. Естественно, направление миссий Совета в условиях, когда обстоятельства говорят о маловероятности успеха, может довольно быстро привести к подрыву авторитета таких миссий.

Процедуры и методы работы Совета способны оказать решающее воздействие на эффективность его усилий по предотвращению конфликта, поскольку они имеют самое непосредственное отношение к вопросу о сохранении доверия к Совету. Совет является органом, призванным служить делу мира, но сложный характер его процедур и запутанность его мандата, как представляется, зачастую препятствуют достижению этой цели. Нынешние рабочие методы часто не позволяют Совету обеспечивать эффективное участие государств, чьи жизненно важные интересы затронуты в той или иной ситуации. Кроме того, учитывая, как сейчас работает Совет, слишком легко исключить из его повестки дня вопросы, идущие вразрез с интересами одного или нескольких членов Совета.

Предотвращение конфликтов требует широкого диалога, охватывающего все заинтересованные стороны. Для того чтобы превратиться в эффективный инструмент предотвращения конфликтов, Совет должен адаптировать свои рабочие методы проведения тайных совещаний привилегированных сторон к новым условиям в области безопасности, расширив состав участников его обсуждений и источников информации. Следует предусмотреть большие возможности для участия нечленов Совета в его официальных и неофициальных обсуждениях, когда их присутствие может обеспечить полезный вклад в усилия Совета по предотвращению конфликта. Совету также следует изучить более новаторские формы работы, позволяющие взаимодействовать с негосударственными субъектами, которые могут содействовать усилиям Совета по предотвращению конфликтов.

В своем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте Генеральный секретарь представил ряд адресованных Совету практических рекомендаций относительно предотвращения конфликтов. К примеру, он призвал более энергично реагировать на сигналы раннего предупреждения о конфликте путем использования информации о правах человека и аналитического материала в этой области, получаемого от экспертов независимых договорных органов и Комиссии по правам человека, а также из надежных неправительственных источников. Проблема не в получении информации, а в доведении ее до сведения Совета и принятии надлежащих мер в этой связи.

Один из возможных подходов заключается в продолжении существующей практики постоянного информирования Совета относительно гуманитарных вопросов и проведения регулярных брифингов специальными докладчиками или Верховным комиссаром по правам человека. Мы также поддерживаем рекомендации Генерального секретаря относительно создания рабочих групп

экспертов Совета для наблюдения за взрывоопасными ситуациями и рассмотрения возможных мер для предотвращения вспышек насилия. Генеральный секретарь также определил факторы, которые могут служить в качестве ориентиров для принятия Советом Безопасности конкретных мер в целях защиты гражданских лиц перед лицом широкомасштабных нарушений прав человека или гуманитарных чрезвычайных ситуаций. Если бы Совет при рассмотрении конкретных ситуаций, представляющих угрозу безопасности, учитывал эти факторы и при необходимости прибегал к действиям, то это в значительной степени способствовало бы предотвращению конфликтов.

Канада полностью поддерживает сотрудничество между Советом и региональными и субрегиональными организациями, занимающимися вопросами безопасности, в их усилиях по предотвращению конфликтов. Последние могут играть ключевую роль в предотвращении конфликтов в силу понимания этих проблем и хорошей осведомленности относительно противоборствующих сторон. Однако сохраняется тенденция передачи Советом - по крайней мере обсуждения этого вопроса - своих обязательств по безопасности региональным и субрегиональным группам, что зачастую происходит при полном понимании, что эти группы или организации не обладают ни компетенцией, ни способностью взять на себя такие обязательства. Даже когда такие организации могут играть полезную роль, усилия по предотвращению конфликтов, предпринимаемые на местном или региональном уровне, часто нуждаются в таком импульсе, который может быть обеспечен только за счет активного участия Совета Безопасности. Необходимо любой ценой избегать такой ситуации, в которой бездействие Совета создает вакуум, который заполняют другие, подчас не обладающие надлежащими ресурсами и потенциалом.

Мы будем по-прежнему сталкиваться с ситуациями, когда, несмотря на наши невероятные усилия по предотвращению конфликтов, мы будем терпеть неудачи. За многие годы мы разработали такие инструменты, как поддержание мира, обеспечение мира и санкции, с тем чтобы реагировать в подобных ситуациях. Мы считаем, что решительные действия по разрешению и прекращению конфликтов, в том числе и те, которые влекут за собой человеческие страдания и нарушения прав человека, могут явиться важным сдерживающим фактором для предотвращения будущих конфликтов. Возобновленные усилия и прежде всего надлежащие ресурсы - финансовые и людские - являются неотъемлемым условием эффективного участия Совета. До тех пор, пока Совет не сможет полагаться на готовность всех членов Организации предоставить Совету все необходимые финансовые средства для обеспечения его эффективного и практического участия, любые прекрасные теории сведутся к нулю. По крайней мере, мы должны немедленно предпринять меры по повышению эффективности уже имеющихся механизмов, предусмотренных для подобных случаев, в частности потенциала Организации Объединенных Наций эффективно планировать и оперативно развертывать силы. Операции по поддержанию мира должны быть также обеспечены соответствующими мандатами и ресурсами для предотвращения повторных вспышек. И наконец, Совет должен далее рассмотреть сдерживающие аспекты тех механизмов, которые традиционно использовались в ходе конфликтов или после их завершения. Канада твердо убеждена в том, что, если такое вмешательство применять в качестве превентивной меры, их воздействие и эффективность повысится, а затраты уменьшатся. Несомненно, однако, что наши политические институты созрели до той степени, что способны осознать, исходя из анализа затрат и выгод, необходимость инвестирования в меры предупреждения, которые, в случае успешного результата, позволят избежать всего ужаса, к которому приводит бездействие на раннем этапе развития конфликта.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Канады за его добрые слова в мой адрес.

Сэр Джереми Гринсток (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): В Уставе Организации Объединенных Наций совершенно ясно сказано о наших основополагающих целях - спасти грядущие поколения от ужасов войны.

Любой успех, которого мы, государства - члены Организации Объединенных Наций, добились в достижении этой цели, может рассматриваться как частичный. Очень часто Совет Безопасности вмешивается в конфликт слишком поздно, чтобы

остановить действия, несущие смерть и разрушения. Современные войны и внутренние конфликты губят нашу планету. И главный удар приходится на гражданское население.

Несмотря на усилия Совета, действия многих противоборствующих групп направлены против невинных и беззащитных людей. Огромное количество беженцев вынуждены бежать в поисках защиты; систематически и грубо нарушаются права человека и международное гуманитарное право. Для того чтобы остановить эту порочную тенденцию, мы должны предотвратить перерастание споров в боевые действия.

Заявление, с которым Вы, г-н Председатель, выступите в конце дискуссии, предусматривает всеобъемлющие рамки для нашей деятельности. В нем также признается та существенная роль, которую играет Генеральный секретарь. Ему следует оказывать необходимую поддержку, с тем чтобы он мог проявлять инициативу в борьбе за мир. Это означает наращивание потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций. Он должен быть способен обеспечивать более точный анализ потенциальных конфликтов. Мы также должны укреплять способность Департамента миротворческих операций оперативно развертывать миротворцев Организации Объединенных Наций, полицейские и гражданские силы, если мы хотим, чтобы хрупкие соглашения о мире не были разрушены.

Это также означает уделение большего внимания вопросу предотвращения конфликтов в фондах, программах и учреждениях системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь должен быть независим в разработке новых творческих подходов в превентивной дипломатии. Следует предоставить ему возможность осуществлять эти меры дискретно и на основе его собственных тактических соображений, если мы хотим, чтобы он добился успеха.

Что касается государств-членов, мы также должны играть более значимую роль, не в последнюю очередь в Африке. Мы должны помочь Организации Африканского единства (ОАЕ) и другим региональным организациям занять более активную позицию в деле предотвращения конфликтов. Недавно ОАЕ опубликовала план расширения потенциала центра по управлению конфликтами. Соединенное Королевство выделило 1 млн. долл. США в поддержку этого проекта, и мы надеемся, что в скором времени другие также внесут свой вклад. В этой области Совет Безопасности должен работать более активно и проявлять наибольшую инициативу. Это послужит проверкой для Совета в том, что касается руководства и ответственности.

В 1999 году мы сделали все, что было в наших силах. Мы должны гордиться успехом миссии посла Анджаба в Джакарте и Дили, направленной туда в сентябре. Следует выразить признательность послу Фаулеру за его непрекращающуюся работу по усилению санкций в отношении УНИТА. Мы добились определенных успехов в решении вопросов, связанных с непрочной ситуацией в Сьерра-Леоне и в оказании поддержки процессу примирения в этом регионе.

Однако помимо рассмотрения каждого вопроса с точки зрения успеха, нам следует творчески подходить к вопросу об использовании всех наших возможностей и применения имеющихся политических механизмов. Сегодня Генеральный секретарь представил нам четыре практических вопроса для предварительного рассмотрения. В ходе этих прений возникают и другие вопросы. Наиболее важное высказывание Генерального секретаря касается более эффективного, чем в хирургии, использования ресурсов при осуществлении мер предупреждения. В целом это сводится к смелой повестке дня на следующее тысячелетие. Мы не сможем добиться немедленного успеха, и нам придется учитывать последствия наших отдельных неудач.

Во-первых, когда Совет Безопасности не в состоянии предотвратить геноцид и другие формы массовых нарушений прав человека, другие могут предположить, что, совершив преступления против человечности, они останутся безнаказанными. Тот факт, что многие из этих конфликтов являются внутренними, не остановит нас от принятия коллективных мер для их разрешения. Генеральный секретарь сформулировал эту проблему в своем вступительном заявлении на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

Мы вновь сможем вверить Организации Объединенных Наций принадлежащую ей по праву роль в деле поддержания мира и безопасности

только в том случае, если мы адаптируемся в мире, в котором суверенное государство в силу объективной реальности претерпело изменения под воздействием глобализации, в мире, в котором признается, что государство служит народу, а не наоборот.

Британское правительство полностью разделяет мнение Генерального секретаря о том, что на нас возложено совместное обязательство предпринимать действия, когда мы сталкиваемся с проявлением геноцида, массовым перемещением людей или серьезными нарушениями международного гуманитарного права. Это не обязательно означает применение силы. Это может означать решительную дипломатию, подчас не публичную, когда этим можно достичь эффективного результата, иногда путем более творческого подхода к выражению своих идей и осуществлению мер, что внесет изменения в традиционную работу Совета.

Превентивные действия могут приобретать различные формы, а военные действия не всегда желательны или практически осуществимы. Но в тот момент, когда международное сообщество действительно захочет прибегнуть к использованию силы в ответ на гуманитарный кризис, ему понадобятся для этого соответствующие рамки, а именно общее понимание как членами Совета Безопасности, так и государствами - членами Организации Объединенных Наций обстоятельств и условий таких действий. Сила должна применяться в качестве крайней меры. Масштаб ее применения должен быть ограничен. Он должен быть пропорционален гуманитарной цели предотвращения массовой гибели гражданского населения.

В ближайшее время мы более подробно поделимся своими соображениями относительно гуманитарных действий с нашими партнерами в Организации Объединенных Наций.

Вопрос, который мы рассматриваем сегодня, выходит далеко за рамки непосредственной компетенции Совета Безопасности. Если мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций достигла поставленных целей, Совет должен согласовывать свои действия с Генеральным секретарем, с фондами, программами, учреждениями, а также с широким кругом государств - членов Организации.

Сегодняшние прения как раз призваны положить начало усилиям в этой области. Мы должны выдвигать новые идеи и работать сообща. Руководствуясь общей приверженностью и четкой целью, мы сможем сделать первые шаги по изменению ситуации.

Благодарю Вас, г-н Председатель, за инициативу проведения этих весьма полезных прений.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю представителя Соединенного Королевства за любезные слова в мой адрес.

Г-н Цинь Хуасунь (Китай) (говорит по-китайски): В соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Это главный орган, на который полагается международное

сообщество при урегулировании конфликтов, кризисных ситуаций и установлении мира. Сейчас, когда предотвращение вооруженных конфликтов становится важным средством мирного разрешения споров, вполне естественно, что Совет Безопасности должен нести главную ответственность в этой области. Кроме того, в последнее время в работе Совета, похоже, проявилась тенденция уделять особое внимание вмешательству, игнорируя при этом эффективное предотвращение.

Слишком часто ведутся разгоряченные споры относительно вмешательства и даже применения главы VII Устава, в то время как ни вопросы предотвращения, ни серьезное изучение первопричин конфликтов не получают должного внимания. Китайская делегация всегда считала, что своевременные и эффективные превентивные меры дают двойной результат при половине усилий и что они не только помогают избежать гибели людей или материального ущерба, но и экономят значительные ресурсы. Именно поэтому мы признательны Председателю за инициативу проведения этих открытых прений, столь своевременных и необходимых.

Существует целый ряд мер по предотвращению вооруженных конфликтов, но есть один общий принцип, который должен лежать в их основе, а именно - все подобные действия должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Если мы посмотрим на опыт участия Организации Объединенных Наций в урегулировании региональных конфликтов, то сразу увидим, что успех всегда сопутствовал нам в тех случаях, когда соблюдались положения Устава, в то время как нарушение принципов Устава приводило только к неудачам и провалам.

Именно это и происходит при урегулировании региональных конфликтов и справедливо также в отношении предотвращения вооруженных конфликтов. С точки зрения конечной цели превентивной дипломатии действия Совета должны способствовать мирному разрешению конфликта, а не его обострению или созданию новых кризисных ситуаций.

В этом отношении мы с удовлетворением отмечаем, что Совет принял ряд позитивных мер, включая направление миссий по установлению фактов в зоны конфликтов, проведение открытых прений по конкретным вопросам и постоянное применение на практике статьи 99 Устава, путем поощрения соответствующей роли Генерального секретаря в этом плане. Все эти похвальные практические шаги тем или иным образом обогатили опыт Совета в деле решения вопросов, связанных с международным миром и безопасностью, и их необходимо поддержать. Поэтому мы выражаем признательность Генеральному секретарю за участие в нашей дискуссии.

Китайская делегация считает, что все превентивные меры должны осуществляться только при условии уважения политической независимости, суверенитета и территориальной целостности всех стран, а также с учетом воли правительств и народов соответствующих стран. Принцип невмешательства во внутренние дела является главным принципом, который определяет действия Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов. Превентивные меры могут осуществляться только по просьбе или с согласия и при сотрудничестве соответствующей страны. Крайне важно получить предварительное согласие заинтересованной страны или сторон при решении вопросов, затрагивающих государственный суверенитет, таких, как создание системы раннего оповещения или направление миссий для установления фактов или других специальных миссий. Прежде чем принимать какие-либо важные решения, Совет Безопасности должен выслушать мнения всех сторон и сделать это беспристрастным и справедливым образом.

Генеральный секретарь Кофи Аннан в своем докладе о работе Организации, который был представлен нынешней сессии Генеральной Ассамблеи, отметил, что если главная роль Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности будет отвергнута, то тогда под вопрос будут поставлены сами основы международного права в виде Устава. Никакой другой универсально признанной правовой основы для сдерживания бессмысленных актов насилия не существует. В докладе также подчеркивалось, что предотвращение конфликтов, миротворчество и миростроительство не должны становиться ареной соперничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Китайская делегация полностью разделяет мнение

Генерального секретаря на этот счет. Мы полагаем, что любые попытки подменить Совет при осуществлении им руководящей роли в деле предотвращения конфликтов равносильны подмене Совета при осуществлении им своей главной роли в деле поддержания мира и безопасности. Такие попытки не только ослабят авторитет Совета, но в конечном итоге нанесут серьезный ущерб эффективности мер по предотвращению конфликтов или могут даже привести к вспышке или эскалации конфликтов.

Конечно, у Совета также есть свои ограничения. Он не панацея. Все знают о том, что первопричиной конфликтов является неразумный старый международный политический и экономический порядок. Эту ситуацию можно изменить только путем согласованных действий со стороны Совета, всей системы Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества в целом. Международное сообщество должно четко осознавать, что хотя предотвращение конфликтов не выглядит столь победоносно, как их разрешение, предотвращение требует гораздо меньших усилий, чем устранение последствий конфликта, а воздействие успешного предотвращения конфликта трудно вообще переоценить.

Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать решительную политическую приверженность и выделить соответствующие ресурсы для обеспечения успешного осуществления превентивных мер. В то же время Совет Безопасности должен признать важную роль, которую могут играть различные региональные организации, и наладить с ними более тесное сотрудничество. Однако такое сотрудничество должно опираться на соблюдение региональными организациями целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и положений главы VIII. Под руководством и при мониторинге со стороны Организации Объединенных Наций региональные организации смогут заручиться поддержкой всемирной Организации и еще более широкой поддержкой международного сообщества, что позволит им сыграть конструктивную роль в превентивной дипломатии.

За десятилетний период 1989-1999 годов в мире вспыхнуло более ста вооруженных конфликтов, большая часть которых произошла в развивающихся странах. И это не случайно. Слишком долго неразумный старый международный политический и экономический порядок серьезно сдерживал экономическое развитие и социальный прогресс в развивающихся странах и поставил их в невыгодное положение в условиях новой волны глобализации. Несомненно, это является основной причиной потрясений и часто вспыхивающих конфликтов в ряде развивающихся стран. Поэтому для предотвращения вооруженных конфликтов мы должны прежде всего смотреть на вещи в долгосрочном плане и принимать конкретные меры по оказанию помощи развивающимся странам в их экономическом развитии. В противном случае превентивные меры будут, скорее, устранять симптомы, а не коренные причины, и за одной пассивной реакцией последует другая. Таким образом, содействие экономическому росту развивающихся стран имеет большое практическое значение в деле предотвращения вооруженных конфликтов.

И последнее, но не менее важное: я хотел бы подчеркнуть, что мир в различных регионах планеты является единым и взаимозависимым целым. При рассмотрении вопроса о предотвращении вооруженных конфликтов Совет Безопасности должен одинаково подходить ко всем регионам мира, особенно это касается Африки. Не должно быть преференциального подхода к одним за счет других. Необходимо изменить наметившуюся в Организации Объединенных Наций тенденцию оказывать помощь Африке лишь на словах. Организации Объединенных Наций следует выделять больше людских и финансовых ресурсов на цели превентивной дипломатии в Африке.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Китая за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес моей делегации.

Г-н Гатилов (Российская Федерация): Г-н Председатель, наша делегация также выражает Вам признательность за инициативу по организации сегодняшних открытых дебатов. Мы считаем эту дискуссию своевременной и полезной, особенно в условиях, когда современные вызовы международной безопасности ставят перед мировым сообществом задачу разработки стратегии раннего обнаружения, своевременного отслеживания и предотвращения конфликтов и кризисов.

Ключевая роль в превентивной дипломатии по праву принадлежит ООН, обладающей в этом плане значительными возможностями. Принципиальные вопросы превентивной стратегии и политического контроля за ее осуществлением должны оставаться сферой исключительной компетенции Совета Безопасности. Такой подход тесно перекликается с выводом, сделанным Генеральным секретарем ООН в его докладе "О работе Организации" о том, что подрыв главенствующей роли Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности поставит под сомнение сами основы международного права, каковыми является Устав Организации Объединенных Наций. Важно, что эта мысль лежит в основе проекта заявления Председателя Совета Безопасности, подготовленного по инициативе Словении.

Выполняя свою уставную роль как органа, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет вправе по просьбе государств, либо по своей собственной инициативе использовать созданный в рамках Организации Объединенных Наций обширный инструментарий средств, препятствующих перерастанию споров в вооруженные столкновения.

Вместе с тем мы убеждены, что превентивные услуги государствам-членам должны оказываться на сугубо добровольной основе, с соблюдением принципа невмешательства во внутренние дела. Только недвусмысленно выраженное согласие принимающей страны на превентивные действия может служить правовым и политическим основанием для принятия соответствующих мер, а также залогом их эффективности.

В этой связи исходим из того, что любое реагирование Организации Объединенных Наций, в том числе и на ситуации с "гуманитарным профилем", должно осуществляться в соответствии с Уставом ООН и по решению Совета Безопасности. Эволюция мировых процессов, несомненно, диктует целесообразность развития норм международного права, их адаптации к новым реалиям. Однако такая работа должна вестись коллективно, на прочной основе Устава ООН, что позволило бы выйти на согласованные решения, легитимность которых не подвергалась бы сомнению.

Особое значение имеет соблюдение государствами, вовлеченными в спорную ситуацию, своих обязательств по главе VI Устава ООН, открывающей обширный инструментарий урегулирования споров мирными средствами.

Важную роль в деле предотвращения вооруженных конфликтов призвано сыграть повышение эффективности вводимых Советом Безопасности режимов эмбарго на поставки вооружений. Как мы неоднократно подчеркивали, "дырявое" военное эмбарго способно лишь усугубить военное противостояние конфликтующих сторон.

К превентивным следует отнести меры по демобилизации, разоружению и реинтеграции в мирную жизнь бывших комбатантов, что может стать эффективным средством обеспечения необратимости мирных процессов в бывших "горячих точках". Примером тому служит непростое положение с выполнением Протокола по военным проблемам в Таджикистане. Особое значение здесь имеют содействие Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане, а также адекватная финансово-материальная поддержка международного сообщества.

Без эффективного решения проблемы военного эмбарго невозможно стабилизировать обстановку в Косово, Союзная Республика Югославия. Провал усилий по разоружению комбатантов, к сожалению, привел к срыву мирного процесса в Анголе.

С темой превентивности неразрывно связана проблема бесконтрольного распространения легкого и стрелкового оружия в районах кризисов. Россия заинтересована в активизации борьбы с его незаконным расползанием. Мы поддерживаем подключение Организации Объединенных Наций к таким усилиям при наличии соответствующего согласия государств и обращения к Организации за содействием.

Поддержки заслуживает более эффективное задействование со стороны Организации Объединенных Наций гражданского компонента многофункциональных операций по поддержанию мира, в частности, гражданской полиции, с целью мониторинга соблюдения прав человека, поддержания правопорядка и законности. В то же время мы по-прежнему принципиально против наделения этого компонента силовыми функциями.

Существенным элементом раннего обнаружения становятся многообразные усилия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в деле повышения превентивных возможностей Организации.

Региональные организации и субрегиональные структуры играют важную роль в раннем обнаружении и предотвращении конфликтов. Однако их деятельность должна строго соответствовать положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Заслуживают изучения рекомендации Генерального секретаря относительно более рационального и экономичного разделения труда между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями на базе главы VIII Устава. Упор здесь следует делать на преимущественном использовании политико-дипломатических и правовых средств.

Российская Федерация, в полной мере осознавая свою ответственность как постоянного члена Совета Безопасности, готова продолжать способствовать поиску путей повышения деятельности Совета Безопасности с целью предотвращения вооруженных конфликтов.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Российской Федерации за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес моей делегации.

Г-н Буаллай (Бахрейн) (говорит по-арабски): Прежде всего моя делегация приветствует инициативу проведения обсуждений по этому важному вопросу. Мы надеемся, что это поможет нам в наших обсуждениях, особенно учитывая тот факт, что, находясь на пороге третьего тысячелетия, международное сообщество надеется на то, что Совет Безопасности положит конец конфликтам во всем мире, заложив основы для создания свободного и безопасного мира на основе сотрудничества и солидарности.

Отдавая себе отчет в важности предотвращения вооруженных конфликтов, Совет Безопасности на состоявшемся 31 января 1992 года заседании на уровне глав государств и правительств принял заявление, в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю провести анализ и представить рекомендации в отношении путей укрепления в соответствии с Уставом потенциала Организации Объединенных Наций по предотвращению вооруженных конфликтов. Предполагалось сделать это в рамках так называемой превентивной дипломатии и на основе установления и поддержания мира. В соответствии с этой просьбой Генеральный секретарь Бутрос Бутрос-Гали представил свою "Повестку дня для мира", в которой он отметил, что международная обстановка такова, что Организация Объединенных Наций готова играть важную роль в предотвращении вооруженных конфликтов. Согласно "Повестке дня для мира", если Совет Безопасности не смог урегулировать многие международные кризисы и конфликты, то это объясняется частым применением постоянными членами Совета Безопасности права вето из-за "холодной войны" и напряженности, царившей тогда в мире в целом.

Превентивная дипломатия - это один из наиболее важных путей предотвращения конфликтов. "Повестка дня для мира" показала важность роли Совета Безопасности и Генерального секретаря. Роль Генеральной Ассамблеи, региональных организаций, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций также имеет большое значение в обеспечении успеха в деле предотвращения вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь, Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, другие органы этой международной Организации, а также региональные организации должны сотрудничать и координировать свои усилия. Селективность и политика двойных стандартов при рассмотрении конфликтных ситуаций не должны возобладать в обсуждениях в Совете, и необходимо разработать механизмы, позволяющие этого избежать.

Например, мы видим, что вопросы Ближнего Востока, Палестины, оккупированных сирийских Голанских высот и оккупированных территорий в Ливане в настоящее время не фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, несмотря на то, что главные принципы для продолжения мирных переговоров, ведущихся вне рамок Совета, базируются на резолюциях 242 (1967), 338 (1973) и 425 (1978) Совета Безопасности. Эти резолюции Совета еще не выполнены, и это означает, что оккупирующая держава грубо игнорирует волю Совета.

В этой связи мы должны особо отметить политику и стратегию по укреплению доверия и обеспечения раннего оповещения на основе подробного анализа и установления фактов, особенно в связи с тем, что многие конфликты имеют экономические, социальные и исторические причины. В этой связи особое значение имеют примирение и постконфликтное миростроительство.

Организация Объединенных Наций должна поощрять международное сообщество восстанавливать экономическую инфраструктуру государств, которые недавно пережили вооруженные конфликты, с тем чтобы они могли избежать возможного вовлечения в новый виток насилия. В соответствии с "Повесткой дня для мира" миссии по установлению фактов должны активнее использоваться в качестве особых инструментов по инициативе Генерального секретаря, Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Любой запрос о направлении в страну миссии по установлению фактов должен быть незамедлительно рассмотрен, и государства-члены должны представлять всю надлежащую информацию, необходимую для эффективного осуществления превентивной дипломатии.

В соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций для урегулирования споров могут использоваться многочисленные инструменты: переговоры, расследования, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство и другие мирные средства. Эти мирные средства в целом являются эффективными и могут сыграть важную роль в урегулировании многих споров и в предотвращении вооруженных конфликтов.

Нет сомнений в том, что мы говорим об идеальных условиях идеального мира. Однако на деле сегодня самые важные органы и учреждения Организации Объединенных Наций работают без надлежащей координации, т.е. сложилась ситуация, приведшая к дублированию мер, напрасным усилиям, противоречиям и плохой организации. Организация Объединенных Наций - это единственная Организация, создавшая много органов для оказания услуг государствам-членам. Как тогда можно объяснить наличие такого противоречия и дублирования усилий? Это объясняется плохой согласованностью усилий, направленных на укрепление мира и его поддержание.

Мы отмечаем, что Совет Безопасности работает отдельно от других органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, в то время как темы и вопросы, обсуждаемые в Совете, дополняют друг друга, и их невозможно отделять друг от друга. Например, Совет изучает вопрос поддержания мира, однако он заканчивает играть свою роль с подписанием соглашения о прекращении огня. Затем вступают в действие такие учреждения по миростроительству, как Экономический и Социальный Совет, без наличия какой-либо реальной координации между этими двумя органами и без четкой разделительной черты там, где начинается роль одного и заканчивается роль другого.

Опыт показал, что эти роли непременно дополняют друг друга. Отсутствие сотрудничества, свидетелями чего мы сегодня являемся, может привести к опасному возобновлению конфликта, если Совет Безопасности не обратится к Экономическому и Социальному Совету с настоятельным призывом заполнить пробел, образующийся в результате вооруженных конфликтов, посредством восстановления миротворческих учреждений с помощью осуществления программ социально-экономического развития.

Совет Безопасности, несомненно, является главным органом, который несет ответственность за поддержание мира и за координацию существенных ресурсов, предоставляемых государствами-членами для урегулирования конфликтов. Однако не лучше ли предотвращать конфликты до того, как они возникнут? Не лучше ли предотвращать повторения конфликтов путем укрепления институтов и миростроительства? Районы напряженности по-прежнему существуют и будут существовать до тех пор, пока будет наблюдаться отсутствие согласованности в деятельности органов Организации Объединенных Наций, в частности между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

Еще один инструмент, имеющийся в распоряжении Совета Безопасности для пресечения конфликтов, - это комитеты по эмбарго на поставки оружия. Верно, что Организация Объединенных

Наций - это не правительство, и у нее нет армии. Ее вес и престиж зависят от государств-членов. Что же, однако, происходит, когда возникает противоречие между интересами Организации Объединенных Наций и интересами некоторых государств-членов?

Все мы знаем, что определенные очаги напряженности существуют на протяжении более 20 лет. Эти очаги напряженности сохраняются. Мы знаем о непрерывных потоках оружия и о существовании наемников. Это заставляет нас поверить в то, что такие внутренние конфликты могут существовать на протяжении длительного времени только из-за непрекращающихся поставок оружия и боеприпасов извне. Иными словами, Организация Объединенных Наций бессильна перед лицом интересов определенных государств-членов или определенных сил в этих государствах-членах, которые пытаются добиться легкой выгоды за счет жизни людей и их собственности.

Роль Совета Безопасности в предотвращении конфликтов также включает в себя защиту беженцев и жертв конфликтов. Совету следует серьезным образом рассматривать их ситуацию, даже если это не вполне подпадает под его компетенцию. В этом случае нам следует координировать действия Совета с теми организациями, которые помогают беженцам, потому что неприемлемо, чтобы та или иная сторона в конфликте принуждала беженцев, являющихся жертвами конфликтов, браться за оружие. Им следует предоставлять убежище и направлять в охраняемые районы до их окончательного возвращения и реабилитации, с тем чтобы они стали активными членами общества, а не причиной конфликтов.

Наконец, что можно сказать о культуре предотвращения конфликтов? Все, что мы видим в средствах массовой информации - это отчаявшиеся, страдающие беженцы. Культура предотвращения конфликтов - нечто более сложное, чем это. Она требует повышения информированности, с тем чтобы внедрить в сознание людей с детства понимание пагубных последствий конфликтов для того, чтобы они не оказались вовлеченными в такие конфликты. Это должно побуждать нас стремиться к созданию четко определенной, целенаправленной культуры мира для того, чтобы просвещать в отношении пагубных последствий конфликтов.

Организация Объединенных Наций располагает учебными заведениями и учреждениями, обеспечивающими профессиональную подготовку, которые могут учить такой культуре на основе мира, который берет верх в мире, или на примере страданий народов после двух разрушительных мировых войн. Несмотря на то, что современные конфликты, возникающие после окончания "холодной войны", имеют внутренний, этнический или религиозный характер, необходимо занять комплексный подход, с тем чтобы учить основам мира и повышать осведомленность людей о пагубных последствиях конфликтов на основе практических примеров того, что происходит в современных очагах напряженности, примеров которых очень много.

Важным моментом является то, что еще есть надежда и мы должны подтверждать это. По-прежнему есть надежда на возможность обеспечения координации действий между Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций. По сути Совет Безопасности координировал свою деятельность с Экономическим и Социальным Советом, поручив этому органу задачу создания мирных институтов в Гаити после затяжного конфликта.

Фактически, подобная ситуация существует в Гвинее-Бисау. Случайно или по совпадению, Генеральный секретарь назначил в качестве Специального представителя в Гаити бывшего Постоянного представителя Гвинеи-Бисау. Мы убеждены в том, что эти две операции по построению мира в Гаити и Гвинее-Бисау увенчаются успехом и тем самым убедят тех, у кого есть сомнения в отношении Совета Безопасности, что существует органическая связь между поддержанием мира и миростроительством. Такой ожидаемый успех мог бы стать примером для других регионов мира, подверженных конфликтам.

Наконец, Совет Безопасности должен быть в полной мере убежден в необходимости обеспечения координации и связи между ним и другими органами Организации Объединенных Наций в заявлениях и действиях на основе своих методов работы и своей практики главным образом посредством, во-первых, более строгого осуществления эмбарго на поставки оружия в зоны конфликтов; во-вторых, участия государств, являющихся сторонами конфликтов, в работе Совета

в соответствии со статьей 31 Устава; в-третьих, рассмотрения позитивным образом статуса беженцев, с тем чтобы не допустить их участия в конфликтах; и, в-четвертых, создания целенаправленной культуры, которая подчеркивала бы пагубные последствия конфликтов.

Совет Безопасности должен играть роль координатора в целях обеспечения взаимодополняемости с другими органами Организации Объединенных Наций, в особенности с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, с тем чтобы активно предотвращать конфликты до того, как они вспыхнут. Тогда Совет мог бы отвергать критику, что он оторван от внешнего мира, даже если это затрагивает государства-члены, которые зависят от него. Мы все надеемся на то, что будем видеть дела, а не просто слова и что Совет сможет отвергнуть критику, что он является частным клубом.

У меня получилось несколько пространное выступление, но мне казалось, что это необходимо с учетом значения и серьезности вопроса.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Бахрейна за любезные слова в мой адрес.

Г-н Хасми (Малайзия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хотел бы выразить искреннюю признательность моей делегации Вам и делегации Словении за Вашу инициативу по организации этих открытых прений Совета Безопасности по роли Совета в предотвращении вооруженных конфликтов. Моя делегация хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его вступительные замечания, которые обеспечили полезную основу для сегодняшних прений. Это открытое заседание отражает неизменную приверженность Совета проведению широких тематических прений, которые, надо надеяться, расширят его потенциал урегулирования постоянно меняющихся ситуаций, представляющих угрозу международному миру и безопасности. Широкое участие государств - членов Организации в сегодняшнем заседании является четким отражением полезности открытых прений, которые Вы инициировали по данному вопросу.

Крайне важно, чтобы Совет при рассмотрении стоящего перед ним вопроса помнил о том, что, стремясь выполнить свою роль по Уставу, он должен всегда, в полной мере, соблюдать принципы и положения Устава Организации Объединенных Наций, в частности те, которые касаются мирного урегулирования споров и действий в связи с угрозой миру, нарушениями мира и актами агрессии. Совет Безопасности действует от имени всех членов Организации, и поэтому ответственность, последовательность и объективность должны быть критериями его действий.

Моя делегация, веря в старую пословицу, что профилактика лучше, чем лечение, присоединяется к обращенному к Совету призыву продолжать укреплять свой потенциал превентивных действий. Как было отмечено Генеральным секретарем, ясно, что построение культуры предотвращения является более выигрышным, долговременным и менее дорогостоящим, чем реагирование на катастрофы только после того, как они произошли. Совет неоднократно подчеркивал, что предотвращение вооруженных конфликтов начинается и заканчивается защитой жизни людей и содействием развитию человека. Весьма своевременно, чтобы в контексте более активных действий и творческого подхода к поддержанию международного мира и безопасности Совет рассмотрел конкретные и практические меры превентивной дипломатии. В этой связи необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций обеспечила лучший сбор и анализ информации и укрепление своего потенциала раннего предупреждения для мониторинга и, что более важно, для оперативного и адекватного реагирования в случае возникновения таких ситуаций. Своевременные действия имеют критически важное значение для урегулирования конфликтов до того, как они выльются в насилие с серьезными гуманитарными последствиями.

Предотвращение вооруженных конфликтов имеет многогранный характер и требует ресурсов всеобъемлющей и комплексной системы Организации Объединенных Наций. Ясно, что жизненно необходима согласованная и хорошо скоординированная система Организации Объединенных Наций в любых усилиях по предотвращению появления или возрождения вооруженных конфликтов.

В этой связи мы с признательностью отмечаем тот огромный вклад, который вносят все главные органы и учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе Управление Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций и другие. Их активное участие в постконфликтном миростроительстве имеет важное значение для того, чтобы в разрушенных войной странах, которые встали на путь восстановления мира, не допустить возобновления вооруженного конфликта. В этой связи мы обращаем внимание на настоятельную необходимость контроля со стороны Организации за успехом осуществления программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в постконфликтную деятельность, с тем чтобы ликвидировать главные причины конфликта.

Моя делегация считает, что необходимо более активно использовать превентивную дипломатию и добрые услуги Генерального секретаря. Положительные результаты недавно предпринятой миссии членов Совета в Джакарту и Дили являются убедительным аргументом в пользу более активного использования Советом этого механизма в связи с возникающими в будущем конфликтными ситуациями до того, как они выйдут из-под контроля. Как предложил один из членов Совета, возможно, будет целесообразно направить подобную миссию в Африку. В то же время необходимо более чаще прибегать к добрым услугам Генерального секретаря в контексте превентивной дипломатии и при урегулировании продолжающихся конфликтов. Генеральный секретарь располагает достаточными возможностями для того, чтобы обращать внимание членов Совета на первые признаки угрозы международному миру и безопасности, геноцид или другие проявления систематических и масштабных нарушений прав человека, а также на другие события, оказывающие воздействие на международный мир и безопасность, в целях рассмотрения этих фактов Советом и принятия в этом контексте надлежащих мер.

Эта особая роль Генерального секретаря в предоставлении информации Совету отвечает положениям статьи 99 Устава. В этой связи мы отдаем должное роли Генерального секретаря, которая во многих случаях содействовала достижению согласия между членами Совета. Направление посланников или специальных представителей в районы серьезных конфликтов для проведения "тихой дипломатии" имеет неоценимое значение и становится все более важным аспектом роли Генерального секретаря в оказании Совету содействия при решении выносимых на его рассмотрение разнообразных проблем, связанных с поддержанием мира и безопасности.

Порождающий серьезную озабоченность рост числа вооруженных конфликтов внутри государств стремительно меняет ландшафт и характер современных конфликтов. Все чаще силы по поддержанию мира Организации Объединенных Наций оказываются в эпицентре внутренних конфликтов, сторонами в котором, с одной стороны, выступают законные правительства, а с другой - практически не подчиняющиеся никому повстанцы и местные военные диктаторы. В ходе этих конфликтов главными или стратегическими объектами нападений все чаще выступают не столько армии, сколько гражданские лица и целые этнические группы или группы людей другого вероисповедания или религиозных верований. Необходимо решительно осудить такую практику. В таких конфликтных ситуациях защита подвергающегося угрозе человечества должна носить преобладающую важность для Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Мы считаем, что в контексте меняющегося характера современных конфликтов Совету необходимо пересмотреть прошлые и нынешние подходы и стратегии и разработать новые, которые отвечали бы современным требованиям. Даже в отношении традиционных межгосударственных конфликтов приходится с сожалением констатировать, что Совет не добивается успехов в привлечении воюющих сторон к основанному на переговорах урегулированию их вооруженного конфликта.

Не вызывает сомнений тот факт, что в Уставе предусматриваются варианты деятельности Совета, включая применение отдельных временных мер, которые не предполагают применение силы, с тем чтобы предотвратить обострение таких ситуаций. В частности, в статье 40 предусматриваются меры в контексте деятельности Совета, включающие введение эмбарго на поставки оружия и целенаправленные санкции. Однако, намечая такие действия, нам необходимо приложить все усилия и стремиться к тому, чтобы они не вызвали какого-либо нежелательного воздействия на население в целом.

С учетом снижения числа случаев межгосударственных вооруженных конфликтов форма вмешательства, которая предусматривается в Уставе, утрачивает свою актуальность, а концепция вмешательства по гуманитарным соображениям все чаще используется в качестве предлога для вмешательства в урегулирование конфликтных ситуаций. Сам Генеральный секретарь недавно обращал внимание на эту актуальную, хотя и спорную концепцию вмешательства в свете его усиливающейся озабоченности в связи с бездействием Совета Безопасности и его неспособностью предотвратить войну в Руанде, достигшую масштабов геноцида и имевшую катастрофические последствия, а также в свете вооруженного вмешательства Организации Североатлантического договора (НАТО) в конфликт в Косово, позволившего спасти жизнь многих тысяч людей и положившего конец отвратительной политике этнической чистки на этой территории, вмешательства, которое не было санкционировано Советом.

В основе этой проблемы лежит эффективность Совета в реагировании на кризисные ситуации, включая гуманитарные катастрофы. Противоречие между соблюдением суверенитета и уважением территориальной целостности государств, с одной стороны, и моральным и этическим долгом положить конец массовым расправам внутри государств - с другой, имеет реальный характер и нелегко поддается согласованию. При любом рассмотрении вопроса о возможном вмешательстве в разрешение таких конфликтов Совету необходимо придерживаться сбалансированного подхода, дабы избежать обвинений в необъективности и избирательном походе и в том, что он принимает участие в урегулировании конфликтных ситуаций в одних странах и не поступает аналогичным образом в других. Важное значение имеет способность Совета рассматривать такие ситуации на беспристрастной основе, а также мобилизация политической воли для принятия решительных мер по предотвращению и сдерживанию таких конфликтов, когда бы и где бы они ни происходили. Тем не менее, к сожалению, эгоистичные интересы некоторых членов Совета нередко становятся препятствием на пути эффективного принятия решений в Совете. Очевидно, что более сплоченный и единый Совет мог бы добиться существенных сдвигов в решении вопроса о защите уязвимого населения в ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами.

Международное сообщество возлагает большие надежды на эффективное решение Советом вопросов, касающихся международного мира и безопасности. Поэтому, когда складывается впечатление, что Совет парализован в деле урегулирования некоторых важных вопросов, тогда возникают серьезные разочарования в связи с низким уровнем его эффективности. К сожалению, во многих ситуациях Совет не может выступать самостоятельно. Он нуждается в сотрудничестве всех заинтересованных сторон, в том числе региональных организаций и механизмов. Собственно говоря, в некоторых конфликтных ситуациях, особенно в Африке, активный вклад вносят такие региональные и субрегиональные организации, как Организация африканского единства и Экономическое сообщество западноафриканских государств. Однако это не должно освобождать Совет от ответственности по выполнению своих полномочий. К сожалению, в значительной степени тупиковую ситуацию и паралич в деятельности Совета следует отнести на счет специфического процесса принятия решений в Совете, о котором так хорошо известно членам Совета и государствам, не являющимся его членами.

Перед лицом многих сложных проблем, которые будут возникать в будущем, вопрос об эффективности и авторитете Совета следует решать на самой неотложной основе, поскольку в противном случае произойдет дальнейший подрыв действенности и авторитета этого органа. Не вызывает сомнений тот факт, что настоятельно назрела необходимость в реформе Совета, с тем чтобы он более адекватно отражал современные реальности, спустя 54 года после его образования. Более представительный состав Совета в сочетании с реформой процесса принятия решений послужат повышению авторитета и укреплению его потенциала урегулирования проблем международного мира и безопасности, включая предотвращение вооруженных конфликтов.

В этой связи я хотел бы призвать Совет претворить в жизнь прекрасные принципы, о которых во время этой дискуссии говорили многие ораторы, в том числе и Генеральный секретарь, особенно в контексте конфликтов в Африке, занимающих главное внимание Совета. Проект

заявления Председателя, который мы будем принимать, послужит мощным стимулом для достижения этой цели.

Г-н Председатель, я вновь выражаю Вам признательность за проведение этого важного и полезного открытого заседания.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Малайзии за его любезные слова, сказанные в мой адрес.

Г-н Фонсека (Бразилия) (говорит по-английски): Я хотел бы выразить благодарность Генеральному секретарю за его заявление, в котором содержатся крайне полезные и конкретные предложения о предотвращении вооруженных конфликтов.

В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее пятнадцатой сессии в 1960 году Генеральный секретарь Даг Хаммаршельд отмечал, что

> "в конечном итоге, об Организации Объединенных Наций, вероятно, будут судить не столько по тому, насколько успешно она преодолела тот или иной кризис, сколько по значимости ее общего вклада в создание такого мирового сообщества, в котором такие кризисы более не будут являться неизбежными".

В этих словах красноречивым и лаконичным образом отражена причина того, почему мы сегодня здесь собрались. Но существует и другая, более непосредственная причина. Большая и напряженная повестка дня Совета Безопасности свидетельствует о том, что идеал предотвращения конфликтов пока не достигнут, он все еще остается отдаленной мечтой. Необходимо совершенствовать и укреплять механизмы предотвращения. Но в первую очередь нам следует ликвидировать дефицит коллективной воли, который продолжает оставаться основополагающей проблемой, стоящей перед нами в процессе формирования культуры предотвращения конфликтов.

Вот почему я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, свою признательность за организацию этого открытого заседания. Сегодняшняя дискуссия станет еще одним положительным событием в истории исключительно плодотворного и квалифицированного исполнения делегацией Словении функций Председателя Совета Безопасности. Следует высоко отметить и Вашу инициативу в том, что касается привлечения к участию в дискуссии по вопросу о предотвращении конфликтов более широкого круга государств - членов Организации Объединенных Наций.

При обсуждении вопроса о средствах предотвращения вооруженных конфликтов нам необходимо четко представлять себе, какие инструменты имеются в распоряжении Совета Безопасности для выполнения этой задачи. Первым является дипломатия - инструмент, который обладает неоспоримой легитимностью. Руководствуясь в своей деятельности положениями главы VI Устава, Совет Безопасности располагает уникальной возможностью призывать через переговоры и убеждение к благоразумию в тех случаях, когда преобладает дух нетерпимости и непонимания. Возможно, более широкое распространение должна также получить практика направления миссий с участием членов Совета Безопасности по примеру той, которая посетила под руководством посла Анджабы Тимор и Индонезию.

В качестве вклада в дело предотвращения в статье 99 Устава Генеральному секретарю предлагается исключительно ценный инструмент привлечения Совета к осуществлению превентивных мер. И Генеральный секретарь г-н Кофи Аннан демонстрирует при выполнении своего мандата чувство ответственности, мужество и мудрость. Необходимо также подчеркнуть важную роль, которую играют его специальные представители и направляемые им миссии добрых услуг.

Превентивное развертывание, которое имело место в Македонии, и разоружение являются не менее полезными средствами предотвращения. Мы все хорошо знаем, к каким дестабилизирующим последствиям приводят незаконный оборот и чрезмерное накопление стрелкового оружия.

Мы не должны забывать о необходимости возрождения во всем мире атмосферы, которая способствовала бы осуществлению превентивной дипломатии. Укрепление всех договоров в области разоружения может стать решающим фактором в усилиях, предпринимаемых в этом направлении. Необходимо преодолеть нынешнюю тупиковую ситуацию, в которой оказалась глобальная повестка дня в области разоружения.

Часто конфликты возникают в результате злоупотребления властью со стороны тех, кто оказался ею облеченным. Поэтому обеспечение справедливости является очень важным элементом поддержания такого климата, который согласуется с основными человеческими ценностями. Трибуналы по Руанде и бывшей Югославии выступают в качестве важных инструментов сдерживания. Мы надеемся на то, что их позитивное воздействие в скором времени будет в значительной степени усилено в результате вступления в силу Статута Международного уголовного суда.

В усилиях по предотвращению конфликтов Организация Объединенных Наций может также прибегать к помощи региональных организаций и соглашений в соответствии с главой VIII Устава, согласно которой никакие принудительные действия не должны предприниматься без полномочий от Совета Безопасности. В этой связи мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что предотвращение конфликтов, поддержание мира и установление мира должны стать областью сотрудничества, а не соперничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Сотрудничество, а не соперничество отвечает духу Устава.

По мнению Бразилии, превентивные действия Совета должны базироваться на некоторых основных принципах, согласующихся с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Во-первых, в основе мер по предотвращению конфликтов должно лежать согласие соответствующего правительства или правительств при полном уважении их суверенитета. Во-вторых, всегда предпочтительнее поэтапное подключение Совета Безопасности, сопровождающееся последовательным осуществлением превентивных мер. В-третьих, Совет должен обеспечивать соразмерность мер, которые он собирается применить, с ситуацией, которую он рассматривает. И наконец, в чрезвычайных ситуациях Совет Безопасности может быть вынужден прибегнуть к принудительным мерам, предусмотренным в главе VII. В этих случаях необходимо сделать все для сохранения авторитета принудительных действий, осуществляемых во имя предотвращения, и обеспечить их соответствие принципам международного права.

В распоряжении Совета Безопасности имеется широкий диапазон средств, которые не должны применяться избирательно, поскольку принцип универсальности является наиболее прочной основой легитимности в любой деятельности Организации Объединенных Наций. Но принятие Советом Безопасности тех или иных мер не является единственным средством, которое можно использовать для предотвращения конфликтов. Другие органы Организации Объединенных Наций также несут ответственность за предотвращение конфликтов.

Не существует универсальной формулы для предотвращения конфликтов. Поэтому превентивные меры должны применяться после анализа каждой конкретной ситуации. Если мы хотим разработать всеобъемлющую стратегию, то она должна, безусловно, основываться на глубоком понимании многочисленных причин, вызывающих конфликты.

Генеральный секретарь напомнил нам сегодня о своих соображениях, которые он изложил недавно персоналу Всемирного банка:

> "В то время как война является главным врагом развития, устойчивое и сбалансированное развитие является наилучшей формой предотвращения конфликтов". (см. выше)

Бразилия полностью разделяет мнение Генерального секретаря.

Кроме того, в случае провала превентивных действий конфликты оказывают негативное воздействие на состояние экономического сотрудничества во всем мире. Даже регионы, не затронутые конфликтом, страдают от недостатка финансирования, поскольку финансовые ресурсы, которые должны направляться на оказание помощи в целях развития, поглощаются конфликтами. Мы надеемся на то, что условия для обеспечения прочной, конкретной базы, необходимой для разработки всеобъемлющей долгосрочной стратегии предотвращения конфликтов, будут созданы тогда, когда ликвидация нищеты больше не будет призрачным идеалом, а станет общим делом международного сообщества и когда уважение прав человека станет всеобщей повседневной заботой всех стран мира. Недостаточный уровень развития никогда не должен служить оправданием злодеяний

и жестокости, очевидцами которых мы стали во время недавних конфликтов.

Мы признаем, что нынешние конфликты должны разрешаться с помощью имеющихся на данный момент инструментов и что нельзя дожидаться, пока будут созданы все условия для осуществления превентивных мер.

Идеал вечного мира, о котором говорил Кант, основывался на универсальном характере идеалов республиканской формы правления, или используя современные термины, универсальном характере демократии. Понимание того, что большинство нынешних конфликтов носят внутренний характер, хотя и влекут за собой очевидные международные последствия, позволяет возродить и привести в соответствие с требованиями современности концепцию демократии Канта в качестве ключа к миру. С этой точки зрения установление демократического режима имеет позитивное значение не только для того или иного конкретного государства: последствия этого шага ощущаются и за его пределами. В большей чем когда-либо степени демократия проявляет себя в качестве наиболее подходящей политической модели для формирования гармоничного международного порядка.

В заявлении Председателя, которое мы собираемся принять, подтверждается решимость Совета Безопасности развивать культуру предотвращения конфликтов, которая укоренится тогда, когда универсальное признание получит простая мысль, выраженная когда-то в четкой форме Эли Визелем: что другой человек не является мне врагом.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Бразилии за любезные слова в мой адрес.

Г-н Эссонге (Габон) (говорит по-французски): Важное значение вопроса, для обсуждения которого мы собрались сегодня здесь и который уже был достаточно глубоко освещен предыдущими ораторами, очевидно, если судить по тому большому числу делегаций, которые принимают участие в нынешней дискуссии. Г-н Председатель, поэтому я хочу отдать Вам должное за инициативу включить данный пункт "Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов" в программу работы Совета.

Эта инициатива является тем более своевременной, поскольку она позволяет Совету обсудить вопрос, который имеет исключительно важное значение на рубеже нового столетия и который на протяжении последних лет неоднократно вызывал критику в период конфликтов, возникавших в различных регионах мира, и в особенности в Африке, в связи с толкованием Советом возложенной на него главной ответственности за поддержание мира.

Эта ответственность, конечно, проистекает из дальновидности авторов принятого в Сан-Франциско Устава, которые были преисполнены решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны и которые поэтому поставили перед Организацией цели, определенные в статье 1. Первая цель заключается в следующем:

> "Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира".

Если я часто ссылаюсь на Устав, так это потому, что он содержит руководящие принципы деятельности Организации Объединенных Наций по содействию и поддержанию мира и безопасности в мире и предотвращение конфликтов является наилучшей гарантией, позволяющей избежать того, чтобы какая-либо ситуация или кризис переросли в вооруженный конфликт, урегулирование которого было бы трудным и дорогостоящим делом.

Мы по-прежнему убеждены в том, что надежная система или механизм раннего предупреждения позволили бы обнаружить первые признаки угрозы миру и предложили бы лучшие способы осуществления превентивных дипломатических шагов с целью поощрить стороны в конфликте к поискам решений на основе переговоров, а не путем

вооруженной конфронтации, развитие которой было бы трудно контролировать.

Использование мирных средств, то есть диалога или правового урегулирования, решительно поощряется и провозглашается в Уставе Организации Объединенных Наций, статья 33 которого гласит следующее:

> "Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.
>
> Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств".

Таким образом, Устав Организации Объединенных Наций предельно ясен в плане не только того, что он дает полномочия Совету в сфере предотвращения вооруженных конфликтов, но и указывает шаги, которые следует предпринять в этой связи.

Будучи органом, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет располагает тем самым полномочиями содействовать прекращению конфликта прежде, чем он перерастет в вооруженный конфликт.Однако трудности в выполнении этой задачи заключаются, на наш взгляд, в двух аспектах: это оперативность, необходимая для превентивной деятельности, и твердость в проявлении подлинной готовности. Что касается оперативности вмешательства, то, как представляется, абсолютно необходимо, чтобы дипломатические шаги предпринимались сразу же после того, как были обнаружены первые признаки наличия кризиса. Успех Совета в сфере превентивной деятельности зависит поэтому от того, насколько быстро он может учредить миссии добрых услуг или посреднические миссии. Любые задержки в этом деле создадут возможности для перерастания кризиса в вооруженный конфликт.

Что касается вмешательства Совета в урегулирование кризисов или развертывания миссий по обеспечению и поддержанию мира, то критические замечания в его адрес касаются главным образом его определенной медлительности и отсутствия оперативности, которые отмечались, когда принимались решения в отношении ситуаций, сложившихся как в Африке, так и в других регионах. Действительно, некоторых конфликтов можно было бы избежать, если бы на их раннем этапе Совет не медлил с принятием решений. Сегодня, если превентивное развертывание в бывшей югославской Республике Македонии приводится в качестве примера превентивной деятельности Совета, то это потому, что была выражена твердая решимость и влиятельные члены Совета проявили свое явное стремление урегулировать это конфликт, пока он не обернется достойной сожаления ситуацией.

Это отнюдь не означает, что Совет не пытался избавиться от имиджа органа, который проводит политику двойных стандартов в вопросе оперативности, что он делал с бóльшим или меньшим успехом. Фактически Совет смог продемонстрировать свой растущий интерес к области предотвращения вооруженных конфликтов в ходе открытых дискуссий и совещаний на уровне министров, проходивших в последнее время по целому ряду таких тем, как доклад Генерального секретаря о ходе осуществления его рекомендаций, содержащихся в его докладе, представленном в апреле 1998 года и посвященном причинам конфликтов в Африке, постконфликтное миростроительство, стрелковое оружие и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Выступления в ходе этих встреч ясно показали, как велика озабоченность международного сообщества в связи с растущей напряженностью в мире.

Что касается выполнения этой грандиозной задачи предотвращения конфликтов, то не один лишь Совет имеет на нее монополию, и было бы неправильно, если бы Совет решал ее в одиночку. Государства - члены Организации, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, гражданское общество, партнеры в области развития - все они призваны содействовать смягчению напряженности, чреватой вспышкой вооруженного конфликта.

Это выглядит еще более правдоподобным, если мы обратимся к статье 1 Устава, на которую мы уже ссылались ранее, говоря о "коллективных мерах". Мы понимаем это как совместные усилия национальных администраций, отдельных лиц, региональных и субрегиональных организаций и т.п.

В этом духе солидарности и на основе координации Организация Объединенных Наций должна не только укрепить и усилить свои собственные механизмы раннего предупреждения, но и содействовать в дальнейшем созданию и функционированию идентичных систем в рамках региональных организаций или механизмов. Вызывает сожаление то, что некоторые из уже существующих систем сталкиваются с трудной проблемой поиска необходимых финансовых ресурсов для их надлежащего функционирования.

Другая область, которая имеет прямое отношение к превентивной деятельности, - это постконфликтное миростроительство. Задачи по демобилизации и разоружению должны стать предметом особого внимания для того, чтобы уменьшить, если не полностью исключить, опасность рецидива боевых действий из-за наличия оружия и, прежде всего, стрелкового оружия. Вопрос о стрелковом и легком оружии, которое зачастую используется в конфликтах, в особенности во внутренних конфликтах, действительно остается одной из крупных проблем, с которыми приходится сталкиваться в ходе операций в рамках постконфликтного миростроительства или миротворческих операций в рамках расширенного мандата. Этот вопрос обстоятельно обсуждался в ходе соответствующей дискуссии, проходившей в Совете на уровне министров в сентябре этого года.

Кроме того, важно и даже настоятельно необходимо, чтобы страны, производящие и продающие оружие, преодолели свое неукротимое стремление получить прибыль любой ценой. Они должны поддерживать коллективные усилия, направленные на урегулирование и предотвращение вооруженных конфликтов. Государства развиваются не с помощью силы оружия, а путем финансирования жизненно важных проектов. Именно в этом контексте мы призываем эти государства содействовать укреплению режимов эмбарго на поставки вооружений. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем принятые недавно решения правительствами ряда стран и некоторыми компаниями, которые разорвали все связи с повстанческими движениями, подрывающими безопасность в Африке.

Мы никогда не устанем повторять, что предотвращение вооруженных конфликтов, большинство из которых является сегодня внутригосударственными, это в первую очередь ликвидация коренных причин, которые являются прежде всего экономическими, институционными и социальными. Что касается этих последних аспектов, то мы должны признать, что за последнее десятилетие были отмечены большие достижения в регионах, наиболее пострадавших от вооруженных конфликтов, где расположены большей частью развивающиеся страны.

В заключение скажу, что, признавая важное значение мобилизации коллективных действий на предотвращение вооруженных конфликтов, мы считаем вместе с тем, что сами конфликтующие стороны должны сначала проявить чувство ответственности и попытаться изыскать пути разрешения их спора с помощью переговоров, не прибегая к крайним мерам.

Следует также более активно использовать традиционные средства урегулирования разногласий, следуя примеру отцов-основателей Организации африканского единства, создавших комитеты старейшин по образцу африканских деревенских советов.

Кроме того, к делу предотвращения вооруженных конфликтов следует привлекать также и тех, кто пользуется влиянием в среде сторон того или иного спора.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Габона за адресованные мне любезные слова.

Г-н Джейн (Гамбия) (говорит по-английски): Моя делегация хотела бы присоединиться к предыдущим ораторам в выражении Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации признательности за организацию этого открытого обсуждения столь обширной и важной темы, как "Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов". Мы благодарны также и Генеральному секретарю за то, что он задал тон сегодняшним прениям.

Канун нового тысячелетия - наиболее подходящий момент для коллективного напоминания этому важному органу Организации Объединенных Наций - Совету Безопасности - о его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, другими словами - нашей коллективной безопасности. Мы нисколько не сомневаемся в том, что Совет Безопасности, наделенный соответствующими властью и авторитетом, обладает как потенциалом, так и способностью выполнять эту основную обязанность. Однако власть и авторитет обладают весом только тогда, когда они опираются на принцип справедливости и беспристрастности в отношении ко всем конфликтам, независимо от того, где на этой общей для всех нас планете они происходят. Только в этом случае Совет может претендовать на моральные право предлагать пути решения вызывающих общее беспокойство проблем.

С первых дней нашего пребывания в составе Совета Безопасности мы настаиваем на необходимости удвоения усилий для демонстрации тем, кого мы представляем, того, что все члены Совета, как постоянные, так и избираемые, независимо от региональной принадлежности готовы заниматься любыми конфликтными ситуациями с одинаковыми энтузиазмом и решимостью. Нельзя самоуспокаиваться и полагать, будто относительная безопасность и стабильность, установившиеся в некоторых частях планеты, - достаточное основание для провозглашения незыблемости нашей коллективной безопасности. Без достижения приемлемого уровня безопасности и стабильности повсюду в мире невозможно утверждать, что в безопасности находятся все.

И, конечно же, невозможно обеспечить безопасность на планете, отстаивая свои узкие национальные интересы в ущерб общему благу. Отстаивая именно коллективную безопасность, мы сможем положить конец нашим кошмарам. В противном случае, мы будем и впредь проводить ночи без сна.

Именно поэтому моя делегация воздает Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации честь за подготовку столь всеобъемлющего проекта заявления Председателя, который, с нашей точки зрения, представляет собой для Совета Безопасности предварительный план действий, указывающий ему на то, каким образом он может играть, в соответствии с чаяниями всего человечества, главенствующую роль в предотвращении вооруженных конфликтов. В проекте содержатся весьма полезные основополагающие принципы, призванные придать превентивный характер действиям Совета и вывести его из состояния, слишком часто характеризуемого, как беспомощное созерцание разворачивающихся драматических событий.

В этом контексте нам хотелось бы особо подчеркнуть полезный характер механизмов раннего предупреждения, превентивной дипломатии и превентивного развертывания. В их числе, конечно, выездные миссии Совета Безопасности. Уже были приведены различные примеры, когда Совет Безопасности преуспевал в разрядке потенциальных конфликтов.

Однако Совету нельзя быть избирательным в его подходах. Кроме того, как говорит старая поговорка - и как уже отметил мой друг посол Малайзии - профилактика лучше любого лечения. Одно дело, однако, получить предварительное предостережение, и совсем другое - принять срочные и соответствующие меры. В этом отношении роль Генерального секретаря, как она предусмотрена статьей 99 Устава, приобретает дополнительное значение.

К сожалению, опыт показывает, что Совет Безопасности чаще всего делает слишком мало и слишком поздно, особенно когда дело касается Африки. Говорить об этом грустно, но тем не менее это правда. Мы уже были свидетелями таких ситуаций, когда после произнесения воодушевляющих речей Совет вдруг проявлял малодушие и отступал, причем как раз в то время, когда поддержка и солидарность всего международного сообщества были необходимы больше всего.

Признавая главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности именно Совета Безопасности, мы не забываем и о той важной роли, которую способны играть в дополнение к усилиям Совета региональные организации и соглашения. Мы все хорошо знакомы с положениями Главы VIII Устава относительно таких соглашений, однако Совет и региональные организации должны всегда трудиться в тесном взаимодействии.

В этой связи моя делегация с удовлетворением отмечает крепнущее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и его Группой военных наблюдателей - Группой ЭКОВАС по наблюдению (ЭКОМОГ), - особенно в Сьерра-Леоне. Мы надеемся на упрочение в ближайшие месяцы этого сотрудничества в результате предстоящего развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ).

Успех операции в Сьерра-Леоне является добрым предзнаменованием успеха других операций в иных районах Африки. Мы имеем в виду Демократическую Республику Конго, где мы с нетерпением и надеждой ожидаем содержательного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства.

Необходимо также признать, что для успеха усилий Совета Безопасности по разрешению проблем в различных районах планеты совершенно необходимо всестороннее и безусловное сотрудничество с ним соответствующих сторон - будь то государственных или негосударственных образований. В других случаях для оказания воздействия требуются согласованные краткосрочные и среднесрочные международные усилия. В этом контексте сразу вспоминается проблема, в частности стрелкового оружия, легких вооружений и эмбарго на поставки оружия. В то же время для решения более сложных проблем постконфликтного миростроительства и, в более общем плане, труднейшей из всех задач - искоренения нищеты, непрестанные, согласованные усилия международного сообщества не только желательны, но и абсолютно необходимы.

Как Вам, г-н Председатель, известно, общепризнанно, что нищета является одной из коренных причин вооруженных конфликтов. Моя делегация рада тому, что этот момент отмечается в проекте заявления Председателя, в котором далее подчеркивается необходимость соответствующих действий всех органов и учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам помощи в искоренении нищеты. Нет нужды особо указывать на еще более настоятельную необходимость достижения установленной много-много лет назад цели увеличения выделяемой на цели развития помощи до 0,7 процента валового национального продукта. Может быть, в следующем тысячелетии эта цель все-таки будет достигнута. Достичь ее так легко, но так трудно мобилизовать для этого необходимую политическую волю.

Как бы то ни было, возвращаясь к исходному - к роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов, - моя делегация считает, что если Совет будет неуклонно следовать очерченным в проекте заявления Председателя основополагающим принципам, он укрепит доверие к себе, повысит свой авторитет, и всему миру будет гарантирована стабильность.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Гамбии за любезные слова в мой адрес.

Г-н Анджаба (Намибия) (говорит по-английски): В своем докладе о работе Организации Генеральный секретарь справедливо заявляет:

> "Более серьезный подход к проблеме предотвращения будет прежде всего способствовать обеспечению положения, при котором уменьшится число войн и порождаемых ими бедствий". (A/54/1, пункт 21)

По сути, в истинном свете это продемонстрировал Фонд Карнеги. Им подсчитано, что семь крупнейших войн в 90-х годах - не считая Косово - обошлись международному сообществу в 199 млрд. долл. США, и это помимо того, во что они обошлись самим находившимся в состоянии войны странам. Что еще важнее, им был сделан вывод, что большинство из этих войн можно было бы отвратить, если бы делу предотвращения было уделено больше внимания.

Цель моих вступительных замечаний - продемонстрировать значение предотвращения вооруженных конфликтов и, в свою очередь, значимость сегодняшнего заседания. Моя делегация воздает Вам, г-н Председатель, честь за организацию этих важных открытых прений.

Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности. Вместе с тем предотвращение конфликтов и их рецидивов требует, чтобы Совет Безопасности и другие главные органы придерживались многогранного подхода. В Африке причинами вооруженных конфликтов по большей

части являются нищета и экономическая отсталость. Следовательно, при рассмотрении Советом Безопасности в рамках своей главной ответственности своей роли в предотвращении вооруженных конфликтов необходимо обязательно придерживаться принципов и положений Устава.

Сегодня внутренние конфликты по-прежнему тяжелейшим образом отражаются на гражданском населении, особенно на наиболее уязвимых его группах. Поэтому наилучшим способом отвратить трагедии, подобные тем, что происходят в разных частях мира, является их раннее предупреждение. Совет Безопасности обязан неуклонно вести работу по сохранению мира, сколь бы хрупким мир ни был, и независимо от географического района. После заключения мирных соглашений Совет Безопасности должен действовать быстро, с тем чтобы упрочить мир посредством содействия осуществлению этих соглашений. Промедление в этих условиях будет равнозначно промедлению в наступлении мира и продолжению страданий. Мир, заключенный противниками, по своей природе является хрупким и требует бережного к нему отношения, позволяющего обеспечить его долговечность.

Быстрые действия Совета Безопасности в Сьерра-Леоне при надлежащем и адекватном мандате позволили бы спасти от гибели и увечий тысячи ни в чем не повинных людей. В Демократической Республике Конго, где, как и во многих других конфликтных ситуациях, мир по-прежнему остается хрупким, дальнейшее промедление с развертыванием военных наблюдателей для сохранения мира, достигнутого миротворцами, может свести на нет успехи, достигнутые в региональном мирном процессе; ведь возобновление конфликта несет в себе реальную возможность его распространения на значительную часть континента. Поэтому для того чтобы мир в Демократической Республике Конго и в соседних странах стал реальностью, Совет Безопасности должен по отношению к ситуациям в Африке демонстрировать такую же твердость, такое же чувство неотложности и такую же решимость, какие он демонстрировал и демонстрирует в других ситуациях.

В ситуациях в Африке и в других районах Генеральный секретарь продемонстрировал свою твердую решимость использовать там, где существуют вооруженные конфликты, свои добрые услуги для их урегулирования, и моя делегация выражает ему за это свою признательность. Работа Совета Безопасности действительно отчасти облегчается благодаря добрым услугам Генерального секретаря. Миссии по установлению фактов, предпринятые в осуществление добрых услуг Генерального секретаря, такие, как миссия его Специального посланника в Демократическую Республику Конго и в другие заинтересованные африканские государства, доказали их пользу для углубленного понимания и уяснения этой ситуации, в частности Советом Безопасности. Точно так же миссия Совета Безопасности в Джакарту и Дили, которую я имел честь возглавлять, наглядно продемонстрировала пользу таких миссий. Поэтому Совет Безопасности должен, когда это практически осуществимо, прибегать к использованию таких миссий. В связи с этим я хочу поблагодарить моих коллег, в частности посла Холбрука, за добрые слова, сказанные в мой адрес. Позвольте мне также сказать, что успех этой миссии стал результатом коллективных усилий всех членов Совета Безопасности, в том числе и Ваших, г-н Председатель.

Однако в конечном счете и в значительной мере готовность Совета Безопасности предпринять надлежащие действия и обеспечить отношения доверия и сотрудничества между Генеральным секретарем и Советом Безопасности и будут определять, может ли конфликт быть предотвращен, или же сначала погибнут люди, а потом будут предприняты действия. Столь же важное значение имеют желание и готовность самих затронутых сторон предотвратить вооруженный конфликт и прибегнуть к мирным средствам.

На своем последнем перед наступлением нового тысячелетия Саммите в Алжире главы государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) подтвердили свою решимость

> "превратить ОАЕ в жизненно важный инструмент своих коллективных действий как в Африке, так и в остальных частях мира".

В этой связи они заявили, что Механизм ОАЕ по предупреждению, сдерживанию и урегулированию конфликтов является ценным активом, имеющимся в распоряжении Африканского континента, который необходимо наращивать и укреплять. Главы государств и правительств со всей ясностью заявили,

что этот Механизм, символизирующий собой общую решимость Африканского континента в полной мере взять на себя необходимую ответственность, не освобождает Организацию Объединенных Наций от ее обязательств по Уставу в деле поддержания международного мира и безопасности. Поэтому Совету Безопасности необходимо, в частности, помочь ОАЕ в укреплении ее потенциала раннего предупреждения.

Региональные соглашения могут содействовать поддержанию мира только в том случае, если их действия не будут противоречить главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Именно поэтому мы приветствуем расширение отношений между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ, особенно в деле предотвращения конфликтов, поддержания мира, миротворчества и разрешения конфликтов. Тенденцию предпринимать действия по принуждению к миру, когда на этот счет нет конкретной санкции Совета Безопасности и когда эти действия не соответствуют Уставу Организации Объединенных Наций, необходимо сдерживать, поскольку она подрывает доверие к Совету и принижает его роль в деле поддержания международного мира и безопасности.

Чтобы предупредить конфликт, необходимо хорошо понимать лежащие в его основе причины. Например, в Африке необходимо, в частности, предотвратить накопление стрелкового оружия и легких и тяжелых вооружений, которое осуществляется с помощью незаконного оборота оружия. Поэтому необходимо выполнить соответствующие рекомендации доклада Генерального секретаря относительно причин конфликтов и содействия прочному миру и устойчивому развитию в Африке.

В текущем десятилетии применение санкций стало более частым явлением, а их результаты неоднозначными. Намибия поддерживает точку зрения, согласно которой прежде чем вводить санкции, необходимо определить их масштаб и цели, а сроки их действия должны конкретно устанавливаться резолюцией о введении этих санкций. Разрешение проблем, вытекающих из применения санкций, должно оставаться за Организацией Объединенных Наций, от имени которой они вводятся. Мы надеемся на скорейшее изыскание решения этой проблемы. Кроме того, мы придерживаемся твердого мнения о том, что после введения санкций со стороны Совета Безопасности не может быть никакой селективности в их соблюдении. В этой связи мы высоко оцениваем неустанные усилия посла Фаулера по обеспечению полного соблюдения санкций в отношении Союза за полное освобождение Анголы (УНИТА).

У нас есть реальная возможность предотвращать конфликты и сдерживать текущие. Но конфликты предотвращают люди, и было бы вполне логичным обеспечить безопасность тем, кому поручено их предотвращать. Необходимость этого переоценить невозможно. Кроме того, соперничество между членами Организации Объединенных Наций и региональными организациями не может способствовать предотвращению конфликтов, как не может оно содействовать и операциям по поддержанию мира и миротворчеству. Успех любой операции по поддержанию мира зиждется на фундаменте консенсуса между всеми государствами - членами Совета Безопасности. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира поистине являются исключительно важным элементом в выполнении Советом Безопасности его роли в деле поддержания мира и безопасности в мире. Кроме того, меняющиеся времена и обстоятельства диктуют международному сообществу необходимость активизировать роль Совета Безопасности. Мы по-прежнему убеждены в том, что включение африканских государств в число членов Совета Безопасности обеих категорий поможет Африке принимать активное участие в предотвращении конфликтов, особенно в Африке.

Именно в этом контексте Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ заявила на встрече в Алжире:

> "Мы вновь подтверждаем нашу приверженность уважению основной роли и обязанностей Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности. В этой связи мы вновь призываем к подлинной демократизации международных отношений на основе активного участия и сбалансированного учета законных интересов всех государств. Мы призываем, в частности, к демократизации Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности и к признанию законного места Африки в этом органе".

Одних заявлений о намерениях никогда не бывает достаточно. Для того чтобы Совет Безопасности играл свою роль в предотвращении конфликтов, необходима решительная политическая приверженность со стороны всех государств-членов, дополненная предоставлением адекватных финансовых ресурсов. Политическая приверженность и выделение адекватных финансовых ресурсов являются неотъемлемыми компонентами эффективного предотвращения вооруженных конфликтов и поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Намибии за теплые слова в мой адрес.

Г-н ван Валсум (Нидерланды) (говорит по-английски): Нидерланды тепло приветствуют инициативу председательствующей в Совете страны Словении посвятить открытые прения вопросу о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Мы рассматриваем предотвращение конфликтов как важнейшую из обязанностей, которые Совет Безопасности должен выполнять от имени членов Организации Объединенных Наций. Она естественным и очевидным образом лежит в основе комплексного подхода Нидерландов к повестке дня Совета. Следующие замечания дополняют те, с которыми позднее выступит от имени Европейского союза представитель Финляндии, и Нидерланды полностью присоединяются к его заявлению.

Самоочевидно, что предотвратить вооруженный конфликт предпочтительнее, нежели заниматься его урегулированием после того, как он уже возник. Цена вооруженного конфликта в гуманитарном, общественном и экономическом планах всегда превышает расходы на самые сложные превентивные действия. Почему же тогда так много возможностей упускается в области предотвращения конфликтов?

Предотвращение конфликтов Советом Безопасности базируется на трех столпах: раннем предупреждении, раннем внимании и оперативных действиях. Совет необходимо предупредить о приближающемся кризисе заблаговременно, с тем чтобы он мог действовать; он должен своевременно уделить достаточное внимание этому вопросу, а затем он должен предпринять эффективные действия для того, чтобы предотвратить возникновение конфликта. Проблема сегодня состоит не в отсутствии раннего предупреждения о надвигающихся кризисах, а в недостатке последующих мер, о чем и Генеральный секретарь говорил в своем докладе о конфликтах, прочном мире и устойчивом развитии в Африке.

Поэтому основополагающее значение имеет позиция 15 государств - членов Совета Безопасности. Именно от них зависит сохранение или уничтожение релевантности Совета в вопросе поддержания международного мира и безопасности. В этом плане Устав возлагает особую ответственность на пять постоянных членов, но он также отмечает и десять непостоянных членов в том смысле, что, как предполагается, они должны избираться с надлежащим учетом их вклада в поддержание международного мира и безопасности.

Тем не менее иногда занимаются такие позиции, которые встают на пути эффективных действий Совета Безопасности. Все члены Совета поддерживают цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций. Они содержатся в главе I Устава и включают в себя почтенную статью 2, в пункте 7 которой записано, что ничто не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. На нынешней сессии Генеральной Ассамблеи проходят горячие обсуждения о том, насколько это положение сохраняет свою действенность.

Не стремясь к разжиганию подобных прений в Совете, мы, однако, не можем не отметить, что все, что говорится в Уставе о предотвращении вооруженных конфликтов: в главах VI и VII и в статье 99, - по-видимому, составлялось с учетом возможных конфликтов между государствами, тогда как подавляющее большинство нынешних конфликтов, стоящих в повестке дня Совета, имеют внутренний, внутригосударственный характер. На этом фоне жесткое толкование пункта 7 статьи 2 препятствовало бы адаптации к этой реальности и, по сути дела, сделало бы все положения Устава о предотвращении вооруженных конфликтов недействительными. Редко приходилось нам сталкиваться с более убедительными доказательствами того, что пункт 7 статьи 2 не может быть сегодня альфой и омегой Устава.

Одним из наиболее красноречивых признаков приближающегося конфликта является наличие вопиющих нарушений прав человека. Такие злоупотребления отражают крах правопорядка и могут служить прелюдией к насильственному внутреннему конфликту, имеющему последствия для международного мира и безопасности. По этой причине Совет Безопасности должен рассматривать доклады Комиссии по правам человека и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека как потенциальные документы раннего предупреждения. В контексте предотвращения конфликтов Совет не может не рассматривать внутреннюю ситуацию в государствах, где негативное развитие событий способно перерасти в широкомасштабные зверства и массовые перемещения гражданских лиц. От этого нельзя отмахнуться, ссылаясь на внутреннюю юрисдикцию. Как четко заявил Генеральный секретарь, те, кто совершают "этнические чистки" и массовые убийства, не могут рассчитывать на защиту Устава Организации Объединенных Наций.

Обсуждая роль Совета Безопасности в предотвращении конфликтов, нельзя не затронуть горячо обсуждаемый вопрос о праве вето. Как заявил в своем выступлении при открытии прений в Генеральной Ассамблее министр иностранных дел Нидерландов, независимо от того, когда и как завершатся обсуждения по праву вето, те, кто имеют право его использовать, должны проявлять максимальную сдержанность, особенно в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Если постоянный член Совета применяет или грозит применить право вето, он обязан объяснить миру, почему он блокирует действия Совета. Право вето - это чрезвычайная привилегия, предоставленная лишь пяти членам Совета Безопасности. Само собой разумеется, что оно никогда не должно применяться по причинам, не имеющим отношения к рассматриваемому Советом вопросу международного мира и безопасности.

Инструменты, которые Совет может использовать для предотвращения вооруженного конфликта, частично приведены в главах VI и VII Устава Организации Объединенных Наций. Но члены Совета не должны чувствовать себя обязанными ограничиваться лишь ими. В конце концов операции по поддержанию мира не упоминаются в Уставе, а они стали важным инструментом в руках Совета. Учитывая характер нынешних кризисов, в которые зачастую вовлечены негосударственные участники, а иногда и обанкротившиеся государства, Совет должен быть прагматичным и неортодоксальным в том, что касается его инструментов и собеседников, как это было в сентябре, когда он направил миссию в Индонезию и в Восточный Тимор.

При обсуждении роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов важно помнить о роли Генерального секретаря в этой области. Они должны дополнять друг друга, поскольку Совет и Генеральный секретарь являются партнерами, а не конкурентами. Совместные усилия, которые они предприняли в сентябре этого года с целью поощрения правительства Индонезии дать согласие на развертывание многонациональных сил в Восточном Тиморе, являются похвальными примерами эффективного сотрудничества между Советом Безопасности и Генеральным секретарем.

Я уже упоминал мимоходом статью 99, когда обращал внимание Совета на существование весьма ненадежной связи между предотвращением конфликтов и внутренней юрисдикцией государств. Моя делегация решительно призывает Генерального секретаря к более широкому использованию своих полномочий по этой статье, включая те случаи, когда тот или иной вопрос, который он желает довести до сведения Совета, еще не проявил свой трансграничный потенциал.

Нынешняя дискуссия касается роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов. Однако, учитывая характер задач, встающих перед нами в области безопасности, становится очевидным, что Совет не может действовать в одиночку. В идеале предпринимаемые им политические меры следует объединить со структурными мерами, позволяющими устранять коренные причины надвигающегося кризиса, такими, как создание демократических институтов, укрепление правопорядка и содействие развитию.

Как на национальном, так и на международном уровнях превентивное воздействие эффективной правовой системы обеспечения преследования за нарушение прав человека является самоочевидным. Такая система должна создаваться в первую очередь на национальном уровне и, в случае необходимости, укрепляться. Что касается случаев, когда государства сами не могут или не желают преследовать и

наказывать виновных в совершении наиболее отвратительных преступлений, то для этих целей был создан Международный уголовный суд. Суд также будет служить мощным сдерживающим фактором для потенциальных преступников. Поэтому Нидерланды призывают государства подписать и ратифицировать Статут Суда с тем, чтобы он мог как можно скорее начать свою работу.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор в моем списке - представитель Ливийской Арабской Джамахирии. Я прошу его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Дурдах (Ливийская Арабская Джамахирия) (говорит по-арабски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам свои поздравления в связи с Вашим вступление на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце, а также выразить признательность за Ваше мудрое руководство работой Совета. Я также хотел бы выразить признательность Вашему предшественнику послу Лаврову и членам его делегации за умелое и успешное руководство работой Совета в прошлом месяце.

Сегодня Совет обсуждает исключительно важный вопрос, касающийся роли и вклада Совета Безопасности в достижение основной цели Организации Объединенных Наций, а именно предотвращение вооруженных конфликтов. Как и любой другой орган системы Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности руководствуется принципами и целями Организации Объединенных Наций в том виде, в каком они изложены в статьях 1 и 2 Устава. В целом одна из основных целей Организации Объединенных Наций согласно определению, содержащемуся в пункте 1 статьи 1 Устава, состоит в поддержании международного мира и безопасности. В этом пункте также предусматривается, что Организация Объединенных Наций может:

> "принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира".

Принципы, регулирующие работу Организации Объединенных Наций и ее органов, изложены в статье 2 Устава, которые среди прочего предусматривают суверенное равенство всех государств-членов, разрешение споров мирными средствами, необходимость воздерживаться в международных отношениях между государствами-членами от угрозы силой или ее применения, а также невмешательство во внутренние дела государств.

Поддержание международного мира и безопасности поручается согласно Уставу Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности. В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Генеральная Ассамблея может рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности и может высказывать рекомендации относительно таких принципов своим членам или членам Совета Безопасности или и тем и другим.

Согласно статье 24 Устава главную ответственность за поддержание мира и безопасности члены Организации Объединенных Наций возлагают на Совет Безопасности, и государства-члены соглашаются в том, что при исполнении своих обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет действует от их имени. При выполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, а также согласно предоставленным ему полномочиям. Поэтому мандат по поддержанию международного мира и безопасности является совместной ответственностью Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Следовательно, главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности не является исключительной функцией Совета Безопасности.

Совет Безопасности выполняет свои функции от имени всех государств-членов и во имя их коллективных интересов, а не от имени и не в интересах одного или нескольких членов Совета Безопасности. Я считаю, что здесь необходимо дать разъяснение в отношении сферы компетенции Совета Безопасности в качестве главного органа системы Организации Объединенных Наций: единственной признанной государствами-членами допустимой правовой основой функционирования Совета является выполнение Советом мандата в том

виде, в каком он определяется в Уставе государствами-членами, а также в осуществлении целей и принципов, изложенных в Уставе.

Отход Совета Безопасности от своего мандата или невыполнение им изложенных в Уставе принципов в действительности может подорвать доверие к Совету, если большинство членов Организации Объединенных Наций будут считать, что Совет Безопасности не действует от их имени и не защищает их коллективные интересы, а, напротив, действует в интересах лишь нескольких государств-членов или одного государства-члена. Кроме того, поддержание, а по сути укрепление доверия к Совету зависит от полного соблюдения принципов международного права, равно как международных договоров и конвенций.

Международные договоренности, достигнутые на основе консенсуса или в форме международных документов универсального характера, являются подлинным выражением воли международного сообщества. Работа Совета Безопасности и его резолюции не будут пользоваться уважением и выполняться государствами-членами, если в них не будет отражена воля большинства государств-членов.

Это отражено в статье 25 Устава, которая гласит, что члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Отправной точкой в данном случае является реформа самого Совета Безопасности, - в особенности насущным является скорейшее реформирование его рабочих процедур. Его процедуры и методы работы должны обеспечивать, чтобы решения Совета отражали волю большинства государств - членов Организации Объединенных Наций, представленных в Генеральной Ассамблее. Возможно, полезно будет напомнить, что многие выступавшие сегодня ораторы, а также Генеральный секретарь подчеркивали этот момент.

Большинство членов Организации Объединенных Наций, представленных в Генеральной Ассамблее, должны участвовать и в открытых прениях, периодически проводимых Советом Безопасности до принятия любых важных решений, либо когда Совет приступает к рассмотрению нового вопроса. Такого рода дискуссии должны служить основой любой резолюции, принимаемой Советом. В их основу не должны ложиться дискуссии, проходящие за закрытыми дверями между ограниченным числом государств, поскольку они не отражают коллективную волю международного сообщества, как в случае разрешения многих вопросов, в том числе и в отношении вопроса, рассматриваемого Советом сегодня.

Текст проекта заявления Председателя был составлен и обсужден до созыва настоящего заседания. Возникает вопрос, каково воздействие и смысл выражения мнений государствами - членами Организации Объединенных Наций сегодня в рамках данного форума и во все другие дни при обсуждении других вопросов.

Для укрепления или, скорее, для восстановления доверия к Совету Безопасности, ему необходимо выполнять принимаемые им резолюции. Более того, Совет должен быть первым, кто выполняет эти резолюции, и последним, который мог бы их нарушить. В противном случае, как может Совет призывать государства и другие органы выполнять свои резолюции, если он сам изменяет собственные резолюции или толкует или изменяет их толкование согласно пожеланиям той или иной стороны?

Позвольте перейти к существу вопроса, которому посвящены эти открытые прения Совета Безопасности: каким образом Совет мог бы внести вклад в предотвращение вооруженных конфликтов? В чем заключается характер его вклада в контексте его ответственности за поддержание международного мира и безопасности в отношении к вкладам других органов Организации Объединенных Наций и региональных, субрегиональных и международных организаций? По этим вопросам невозможно достичь согласия до того, как будут выявлены существующие или потенциальные угрозы международному миру и безопасности в современных условиях. Согласие в отношении характера подобных угроз и их своевременное выявление представляют собой обязательное условие - наряду с наличием политической воли - для принятия незамедлительных действий в целях противодействия этим угрозам и предотвращения возникновения вооруженных конфликтов.

По нашему мнению, ядерные угрозы - даже возникающие в результате человеческой ошибки или технической неисправности - по-прежнему являются наиболее серьезной угрозой международному миру и безопасности. Устранение подобных угроз не может быть достигнуто без полного уничтожения ядерного оружия. Упор лишь на ядерное нераспространение показал свою несостоятельность. До тех пор, пока существуют государства, обладающие ядерным потенциалом и настаивающие на обладании ядерным оружием, мир не будет свободен от ядерного оружия, поскольку другие государства будут стремиться обрести аналогичный ядерный потенциал.

Совет Безопасности мог бы играть решающую роль в обеспечении полного уничтожения ядерного оружия, в особенности поскольку государства, обладающие ядерным оружием, являются постоянными членами Совета Безопасности. Если они искренне стремятся выполнить свои обязательства по ликвидации ядерного оружия, тогда они могут действовать в этих целях в рамках Совета Безопасности.

Совет Безопасности может решительно противостоять актам агрессии и оккупации территории других государств, но он не может заручиться доверием более широкого круга членов Организации, когда он безучастно наблюдает за серьезными нарушениями такого рода.

Что можно сказать об авторитете Совета, если на протяжении 50 лет он не предпринял никаких действий в отношении актов агрессии Израиля против арабских государств и когда он не принимает никаких мер по сдерживанию подобной агрессии? Совет удовлетворялся принятием резолюций, которые совершенно не принимались во внимание. В то же время под различными сфабрикованными предлогами и с астрономической скоростью он спешил ввести санкции в отношении арабских государств. Почему Совет Безопасности не предпринял никаких мер перед лицом вооруженной агрессии Соединенных Штатов Америки против Ливии в 1986 году? Эта агрессия была совершенно незаконной и нацеленной на мирных граждан, огромное число которых погибло. Большинство государств - членов Организации Объединенных Наций осудили эту агрессию. Действовал ли Совет Безопасности в данном случае в соответствии с волей большинства государств - членов Организации Объединенных Наций или международного сообщества? Что Совет Безопасности предпринял и что он предпринимает сейчас перед лицом практически ежедневной военной агрессии против Ливана и оккупации ливанской территории, несмотря на принятые Советом в этой связи резолюции?

Более того, Израиль нанес удары по постам Организации Объединенных Наций и явился виновником убийства гражданских лиц, искавших убежища на территории объектов Организации Объединенных Наций в Кане, Ливан. Разве Совет Безопасности не принял резолюцию, призывавшую Израиль уйти с юга Ливана? Налицо явное противоречие. Может быть, резолюции Совета Безопасности носят обязательный характер в одних ситуациях и необязательный - в других? Что сделал Совет Безопасности для прекращения каждодневных бомбардировок Ирака, не являющихся выполнением резолюции Совета Безопасности? Вот чего мы ожидаем от Совета Безопасности для предотвращения вооруженной агрессии: сдерживания агрессоров, привлечения их к ответственности и их наказания и затем завершения выполнения своей роли путем построения и поддержания мира и развертывания миротворческих сил в целях открытия пути для выполнения другими международными органами своей работы в интересах развития и установления прочного мира.

Совет Безопасности не должен рассматривать вопросы, которыми он начал заниматься, - такими, как незаконная торговля оружием, права человека и наркотики, - поскольку в системе Организации Объединенных Наций есть другие компетентные органы, которые могут и должны надлежащим образом заниматься этими проблемами.

Даже условия и критерии развертывания миротворческих миссий оговариваются Советом в зависимости от региона и желания и интересов определенных государств, а не во имя международного мира и коллективной безопасности. Достаточно привести пример методов рассмотрения Советом многих существующих конфликтов, в особенности в Африке, которые практически игнорируются, за исключением заседаний, посвященных Африке, или заявлений или резолюций, выражающих поддержку или призывающих к поддержке Африки. Но на практике Совет не принял уже давно назревших резолюций. Уважаемый представитель Намибии коснулся

многих, безусловно, важных вопросов в этой связи, которые Совет Безопасности должен серьезно рассмотреть.

Сколько времени - под различными предлогами - требуется Совету Безопасности для принятия решения о развертывании наблюдателей в Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне? Одни требовали письменных гарантий, другие - обеспечения адекватных финансовых ресурсов и безопасности и гарантий.

Совет рассматривает вопрос Сомали, как будто эта страна находится на другой планете. Сегодня представляется, что Совет руководствуется определенными кампаниями в западных средствах массовой информации и интересами, которые стоят за ними. По существу, Совет Безопасности не руководствуется в своей деятельности интересами международной безопасности или интересами большинства государств - членов Организации Объединенных Наций. Ситуация должна измениться, если Совет действительно хочет играть конструктивную роль в предотвращении вооруженных конфликтов. Мы ожидаем, что Совет будет реагировать на возможные истинные угрозы в любых частях мира в истинных интересах мира и безопасности.

В заключение я хотел бы сказать, что на сегодняшнем заседании неоднократно упоминался вопрос о гуманитарной интервенции. Позвольте мне повторить, что для того, чтобы определить ситуацию как гуманитарную, необходимо, чтобы те, кто выступал сегодня по этому вопросу, рассмотрели эту проблему серьезно и беспристрастно. А на деле все обстоит иначе. Не трудно перечислить проблемы в отдельной стране, с тем чтобы оправдать и обеспечить прикрытие для интервенции, которая преследует явные и заранее определенные цели в интересах тех, кто осуществляет это вмешательство, а не тех, кого эта гуманитарная ситуация непосредственно затрагивает.

Например, Ливия потеряла ровно половину своего населения в борьбе за независимость. Поэтому мы не готовы принять какую-либо резолюцию, которая противоречила бы пункту 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, что давало бы право вторгаться во внутренние дела любого государства, даже под столь высоким предлогом гуманитарной целесообразности. Где были эти гуманитарные соображения, когда мы находились под колониальным господством? Мы рассматриваем это как пример дурных намерений. В этой связи Косово является не единственным примером, и Восточный Тимор не будет последним.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Ливийской Арабской Джамахирии за его теплые слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке - представитель Финляндии. Я приглашаю ее занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-жа Корпи (Финляндия) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Страны Центральной и Восточной Европы, ассоциированные с Европейским союзом, - Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика и Эстония - и ассоциированные страны Кипр и Мальта, а также Исландия, страна - член Европейской ассоциации свободной торговли, являющаяся членом Европейского экономического пространства, присоединяются к этому заявлению.

Европейский союз приветствует инициативу Словении по проведению этого заседания и возможность принять участие в этой важной дискуссии по вопросу о предотвращении конфликтов. Мы отмечаем важное значение этого связующего звена в целой цепи тематических дискуссий, которые организовал Совет Безопасности в течение последних нескольких месяцев. Мы приветствуем усилия, проявленные Советом в том, чтобы поднять эту проблему в рамках дискуссии с целью генерировать новые идеи и мнения о том, как предотвращать конфликты и повысить информированность в отношении их предотвращения.

Предотвращение конфликтов - это комплексная концепция, которая охватывает краткосрочные оперативные и долгосрочные структурные меры. К первым относятся механизмы раннего предупреждения, превентивная дипломатия, превентивное развертывание и превентивное разоружение, в то время, как ко второй категории относятся меры по миростроительству, которые учитывают глубокие коренные причины конфликтов.

Устав Организации Объединенных Наций предусматривает ряд инструментов, которые могут и должны использоваться в предотвращении конфликтов. Мы должны укреплять и далее их развивать. Существующие методы, подобные тем, которые перечислены в статье 33 Устава, подлежат дальнейшему укреплению и дополнению. Целый комплекс мер по предупреждению содействовал бы определению соответствующих превентивных мер, которые должны приниматься на каждом этапе нарастающего конфликта. Идея комплекса мер предупреждения частично, но не исключительно основывается на принципе пропорциональности; иными словами, превентивные меры должны приниматься пропорционально масштабам конфликта.

Европейский союз неукоснительно привержен поддержке главной роли Совета Безопасности в области поддержания и укрепления международного мира и безопасности. Совет Безопасности должен уделять пристальное внимание районам потенциальных конфликтов, в том числе проводить дискуссии о перспективах развития ситуации и в этой связи сохранять высокую степень готовности в отношении принятия превентивных мер. Определенные превентивные меры, такие, как создание демилитаризованных зон, либо превентивное разоружение - относятся к традиционным средствам, находящимся в распоряжении Совета.

После бесспорного успеха Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) в бывшей югославской Республике Македонии, которые были первой миссией по предотвращению конфликта, наблюдается более широкое признание этого инструмента среди государств - членов Организации Объединенных Наций. Недавняя миссия членов Совета, связанная с кризисом в Восточном Тиморе, явилась, с другой стороны, хорошим примером успешной деятельности Совета, который быстро и оперативно применил некоторые имеющиеся в его распоряжении инструменты.

Превентивное разоружение - это тема, которая привлекла к себе широкое внимание стран Европейского союза. Мы приняли совместный план действий в отношении стрелкового оружия и легких вооружений в качестве дополнительной меры к Программе Европейского союза по предотвращению незаконного оборота обычных вооружений и борьбе с ним. Борьба с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений является неотъемлемой частью чрезвычайной помощи в рамках Европейского союза, а также его программ по реконструкции и развитию. Европейский союз твердо убежден в том, что в поисках долгосрочного урегулирования конфликтов, особенно в Африке, следует придать приоритетное значение вопросу об ограничении поставок оружия и незаконному обороту стрелкового оружия и легких вооружений, а также незаконной торговле бриллиантами, золотом и другими драгоценными металлами, которая служит для них источником финансовых средств. Что касается вопроса о вооружениях, то Европейский союз призывает Совет Безопасности рассмотреть вопрос о более решительном применении своих полномочий, с тем чтобы вводить эмбарго на ранних стадиях зарождающегося кризиса.

Европейский союз также поддерживает центральную роль Генерального секретаря в области превентивной дипломатии, включая направление миссий по установлению фактов, оказание добрых услуг и иные виды деятельности. Мы поддерживаем усилия Генерального секретаря по усовершенствованию системы раннего оповещения Организации Объединенных Наций и уделению большего внимания вопросу о превентивной дипломатии. Мы считаем, что возможности Генерального секретаря и его Секретариата пока еще не задействованы в полном объеме.

В этой связи мы хотели бы сослаться на статью 99 Устава, в соответствии с которой Генеральный секретарь может привлечь внимание Совета Безопасности к любому вопросу, который, по его мнению, может представлять угрозу для поддержания международного мира и безопасности. В этой связи Европейский союз считает, что следует укреплять потенциал Секретариата, с тем чтобы дать Совету Безопасности возможность проводить регулярные обзоры в районах потенциальных конфликтов.

Мы призываем государства - члены Организации Объединенных Наций более активно делиться информацией в отношении раннего оповещения. Необходимо, чтобы Секретариат имел возможность давать Совету Безопасности независимую оценку по различным регионам, в том

числе касающуюся раннего оповещения о зарождающихся кризисах, а также предложения в отношении принятия конкретных мер. В этом процессе Секретариату следует в полной мере использовать всю имеющуюся информацию в системе Организации Объединенных Наций. В конечном итоге все меньшее число конфликтов будет достигать такой точки, когда потребуются принудительные действия со стороны Совета Безопасности.

Европейский союз воздает должное Генеральному секретарю за освещение в его докладе о работе Организации гуманитарной проблемы, стоящей перед Организацией Объединенных Наций. Он справедливо отмечает, что предотвращение вооруженного конфликта является высшей целью Организации Объединенных Наций. Его идея в отношении улучшения и укрепления стратегий предотвращения заслуживает нашего внимания и поддержки.

Европейский союз также полностью разделяет пожелание Генерального секретаря, выраженное в его докладе, о том, чтобы предотвращение конфликтов, поддержание мира и миротворчество не принимали форму конкуренции между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Необходимо подходить к проблеме предотвращения конфликтов с прагматической точки зрения. Исходя из этого, мы полностью поддерживаем усилия Генерального секретаря по дальнейшему совершенствованию координации и сотрудничества с региональными соглашениями. Организация Объединенных Наций и региональные организации располагают различными мощностями и возможностями в области предотвращения конфликтов. И поэтому им следует заострить внимание на обеспечении большей взаимодополняемости как взаимоукрепляющих институтов, которые извлекают пользу из своих сравнительных преимуществ.

Европейский союз играет активную роль в области предотвращения конфликтов, раннего оповещения и управления кризисами в рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. С вступлением в силу Амстердамского договора 1 мая 1999 года Европейский союз все более широко применяет новые меры предотвращения конфликтов. Создание в рамках Европейского союза Группы планирования и раннего предупреждения, а также назначение г-на Хавьера Соланы на новый пост Высокого представителя будет способствовать укреплению потенциала Европейского союза. Группа планирования и раннего предупреждения могла бы стать координирующим центром усилий Европейского союза в рамках совместной с Организацией Объединенных Наций деятельности в области предотвращения конфликтов. Европейский союз надеется на проведение следующей встречи между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, с тем чтобы подробно обсудить новую роль и возможности Европейского союза в области управления кризисами и предотвращения конфликтов. Европейский союз выступил с инициативой разработки Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, который был подписан в Кельне 10 июня 1999 года. Кроме того, Европейский союз намерен и впредь содействовать укреплению безопасности и процветанию в Европе на основе своего дальнейшего расширения.

Европейский союз приветствует предстоящую встречу министров иностранных дел Группы 8 по вопросу предотвращения конфликтов, которая состоится в Берлине 16 и 17 декабря 1999 года. На этой встрече будет предпринята попытка дальнейшего укрепления тех усилий, которые прилагаются к повышению роли предотвращения конфликтов в международных отношениях.

Европейский союз убежден, что оптимальная стратегия поддержания мира и безопасности заключается прежде всего в решении коренных причин, порождающих конфликты. Долгосрочное структурное предотвращение направлено на то, чтобы решать экономические, социальные и другие первопричины конфликтов. Оно стремится к обеспечению равного доступа к экономическому росту, экономическим возможностям, социальной гармонии и развитию. Оно содействует дальнейшему уважению прав человека, поддержанию правопорядка и укреплению демократических институтов. Сегодня конфликтные ситуации зачастую носят внутренний характер и характеризуются нарушением прав человека, в частности лиц, относящихся к меньшинствам. Европейский союз придает большое значение поощрению и защите прав человека в интересах предотвращения конфликтов.

Мы должны разработать меры более целенаправленного использования механизмов развития для сотрудничества при рассмотрении первопричин ожесточенных конфликтов и восстановления справедливости. Деятельность такого рода должна опираться на местные возможности и институты и способствовать их укреплению. Сотрудничество в целях развития может иметь нежелательные последствия, если оно будет осуществляться вопреки общей политической обстановке. Поэтому необходимо на регулярной основе анализировать воздействие мероприятий и гуманитарной помощи в целях развития. В связи с этим Европейский союз приветствует предложение Генерального секретаря более тщательно проработать идею проведения "оценок воздействия конфликта" в рамках осуществления стратегий развития.

Восстановление безопасности и порядка, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в жизнь общества также имеют огромное значение. Поскольку в большинстве зон конфликтов оружие и комбатанты могут без труда пересекать границу, то Совет Безопасности должен пытаться формулировать мандаты таким образом, чтобы программы разоружения, демобилизации и реинтеграции по возможности решались в региональном контексте.

Европейский союз с удовлетворением отмечает возросшую роль и лепту неправительственных организаций в дело предотвращения конфликтов.

Европейский союз подчеркивает важную роль международного права в деле предотвращения конфликтов. Международные уголовные трибуналы выполняют важные функции по обеспечению отчетности, примирения и сдерживания. Кроме того, они осуществляют легитимный процесс, путем которого отдельные лица привлекаются к ответственности за нарушения и, таким образом, ликвидируется унижение целых групп населения.

Европейский союз активно поддерживает меры, направленные на привлечение к ответственности за совершенные преступления в соответствии с нормами международного права. Принятие Римского статута Международного уголовного суда явилось особенно важным событием в этом плане, и мы настоятельно призываем все государства подписать и ратифицировать его в приоритетном порядке. Хочется выразить надежду на то, что в конечном счете основной функцией Международного уголовного суда станет функция предотвращения. Более активная пропаганда способности и решимости Суда привлекать виновных в серьезных нарушениях прав человека и норм гуманитарного права к ответственности должна эффективно способствовать предотвращению подобных преступлений.

Доклад Генерального секретаря о положении в Африке, опубликованный в апреле 1998 года, включал важные элементы и стратегии в области предотвращения конфликтов. К сожалению, положение в Африке пока еще существенно не улучшилось, и в этом плане предстоит еще немало сделать. Европейский союз стремится к разработке активного, всеобъемлющего и комплексного подхода к проблеме насильственных конфликтов в Африке на основе единой позиции 1997 года и выводов Совета Европейского союза о "Предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке". Треть африканских стран либо охвачена в настоящее время гражданскими войнами, либо только-только испытала на себе все ужасы междоусобиц. Европейский союз приветствует твердую решимость Совета Безопасности предотвращать конфликты на этом континенте и надеется на осуществление Советом дальнейших мероприятий в этом направлении.

Европейский союз готов оказать содействие в укреплении потенциала в области предотвращения конфликтов в Африке, особенно при помощи Организации африканского единства (ОАЕ) и субрегиональных организаций. Для Европейского союза устойчивое развитие Африки является высшим приоритетом. Огромное значение для устойчивого развития имеет благоприятная политическая обстановка, способствующая осуществлению прав человека, благого управления и созданию активного гражданского общества. Европейский союз оказывает Африке самую значительную помощь в целях развития в мире. Эта помощь должна рассматриваться в качестве долгосрочного вклада в дело обеспечения стабильности и предотвращения конфликтов.

Всем нам хорошо известно, какой колоссальной человеческой трагедией, какими гуманитарными и экономическими издержками обернется неспособность предотвратить конфликты. Возможно,

деятельность по предотвращению не бросается в глаза и газеты не посвящают ей свои центральные полосы, но она является и будет и впредь оставаться главной задачей этой Организации и Совета Безопасности. Давайте же перенесем центр тяжести с действий только в тех случаях, когда вспыхивает серьезный конфликт, на осуществление быстрого реагирования на раннее предупреждение.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Финляндии за теплые слова в мой адрес.

В моем списке остается еще немало желающих выступить. Учитывая поздний час, я намерен с согласия членов Совета прервать это заседание в 20 ч. 00 м. сегодня, с тем чтобы возобновить его завтра в 10 ч. 00 м.

Следующий оратор в моем списке - представитель Объединенных Арабских Эмиратов. Приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Самхан (Объединенные Арабские Эмираты)(говорит по-арабски): Позвольте мне прежде всего выразить Вам, г-н Председатель, признательность и благодарность за проведение этих открытых прений по вопросу о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за ту роль, которую он играет в деле поддержания международного мира и безопасности.

Хотя мы живем в особый исторический период - на заре третьего тысячелетия, тем не менее отдельные проблемы остаются нерешенными и растет число новых проблем, с которыми сталкивается человечество. Они являются результатом сохраняющихся вооруженных конфликтов, как гражданских, так и региональных, а также оккупаций и тех последствий, которые эти явления создают для регионального и международного мира и безопасности. Это означает, что международное сообщество и, в особенности, Совет Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должны действовать открыто, методично и без каких-либо двойных стандартов в целях урегулирования этих проблем мирным путем согласно резолюциям Совета Безопасности и в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права.

Хотя мы поддерживаем предложения, направленные на обеспечение дальнейшей координации и сотрудничества между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Международным Судом и международными региональными и субрегиональными организациями в целях обеспечения быстрого развертывания миротворческих и превентивных сил для урегулирования уже существующих или предотвращения потенциальных кризисов, мы вновь подтверждаем необходимость дальнейшего укрепления роли Совета Безопасности в постконфликтном миростроительстве. Эта роль должна предусматривать разработку совместных программ, направленных на разоружение, демобилизацию и реабилитацию экс-комбатантов, а также обеспечение возвращения беженцев и оказание помощи в целях развития, с тем чтобы обеспечивать растущие потребности пострадавших стран. Необходимо оказывать поддержку экономическому и социальному развитию народов этих стран, а также развитию человека.

В юридической области необходимо обеспечивать региональное и международное сотрудничество в плане привлечения к ответственности и вынесения приговоров лицам, ответственным за преступления геноцида, совершенные в ходе вооруженных конфликтов, с тем чтобы мы могли искоренить это опасное явление, которое противоречит нормам международного гуманитарного права и конвенциям по правам человека об обращении с гражданским населением во время войны. Поэтому мы еще раз подчеркиваем ответственность международного сообщества в плане поддержания национальных, региональных и международных механизмов в борьбе с этим опасным явлением, в особенности преступлениями геноцида и захватом в качестве заложников сотрудников Организации Объединенных Наций и персонала гуманитарных миссий.

Объединенные Арабские Эмираты отмечают ту гуманитарную помощь, которая осуществляется в регионах, затронутых конфликтами, но тем не менее мы считаем, что это не должно являться альтернативой урегулированию таких конфликтов и

борьбе с нарушением прав человека, а должно стать неотъемлемой частью миротворческих операций, программ и инициатив, направленных на обеспечение национального примирения. Мы вновь подтверждаем необходимость сохранения нейтралитета и транспарентности в работе Совета Безопасности и других участвующих сторон, с тем чтобы сократить страдания гражданского населения в районах вооруженных конфликтов. Это должно осуществляться при полном уважении суверенитета государств, их территориальной целостности и политического единства и в соответствии с принципом невмешательства во внутренние дела этих государств, как это предусмотрено нормами международного права. Мы еще раз подтверждаем необходимость соблюдения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, а также представителей международных миссий на этих территориях. В этой связи мы призываем к обеспечению надлежащей подготовки тех, кто занимается оказанием гуманитарной помощи в период вооруженного конфликта.

В заключение мы вновь подтверждаем необходимость уважения всех международных усилий, направленных на дальнейшее укрепление роли Совета Безопасности в области мирного урегулирования вооруженных конфликтов и обеспечения защиты гражданского населения во время войны, признавая при этом, что такая роль не должна противоречить принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций и предусмотренным нормами международного права. Мы еще раз подтверждаем необходимость укрепления процесса консультаций между Советом и заинтересованными государствами, особенно в плане координации совместных усилий по обмену информацией, и распространения культуры мира в целях обеспечения лучшего понимания на международном уровне проблемы прав человека, что позволило бы человечеству жить в условиях процветания и мира.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Объединенных Арабских Эмиратов за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Южной Африки. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Кумало (Южная Африка) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за проведение сегодня открытых прений по вопросу о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Поскольку завтра последний день Вашего срока руководства работой Совета, я хотел бы также от имени моей делегации поблагодарить лично Вас и Вашу делегацию за достойную похвалы работу по руководству работой Совета в период Вашего пребывания на посту Председателя.

Организация Объединенных Наций была создана в 1945 году с главной целью предотвращения вооруженных конфликтов между государствами. За прошедшие пятьдесят четыре года имел место беспрецедентный рост в плане социального, политического и торгового взаимодействия между государствами. Эти многочисленные и комплексные процессы глобализации практически равнозначны периоду бурных перемен, которые, хотя и влекут за собой многообещающие выгоды, зачастую возлагают тяжкое бремя на государства и его составные части. Перефразируя Генерального секретаря, мы движемся в направлении такой эпохи, когда будет обеспечено почти универсальное признание того, что государства существуют для того, чтобы служить интересам своих граждан, а не наоборот.

Напряжение, вызванное этими процессами, зачастую столь велико, что многие страны оказались просто не в состоянии преодолевать связанные с этим процессом противоречия. Чаще всего напряженность, существующая внутри государств, обостряется процессами глобализации, а насилие внутри государств и обществ принимает характер эпидемии.

Мое правительство считает, что наблюдающееся в последнее время распространение внутригосударственных конфликтов свидетельствует о том, что существует принципиальная связь между неравенством, порождаемым на уровне государств, и неравенствами, возникающими внутри самих государств. Мы также считаем, что, до тех пор пока не будет единой приверженности урегулированию этих принципиальных неравенств в рамках системы международных отношений на основе реформ и демократизации, будет нелегко добиться их универсального выполнения на национальном уровне.

Не секрет, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, созданный более полувека тому назад, также предпринимает усилия по решению проблем, связанных с этой новой реальностью.

Глава VI Устава Организации Объединенных Наций, цель которой заключается в содействии и внедрении надлежащих методов мирного урегулирования споров, внесла определенный вклад в предотвращение вооруженных конфликтов. Ее принципы должны и впредь служить главной отправной точкой в нашей решимости наделить Совет Безопасности эффективными полномочиями в вопросах поддержания международного мира и безопасности.

Однако если внимательно рассмотреть главные кризисы, которыми Совет Безопасности занимался в этом году, мы должны сделать вывод о том, что Организация Объединенных Наций по-прежнему концентрирует большую часть своих усилий и ресурсов на прекращении, а не на предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов. Нам следует сместить этот фокус с вмешательства в конфликт в сторону предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. В этом контексте следует отметить, что Организация Объединенных Наций лишь дважды за всю свою историю санкционировала относительно недорогостоящее превентивное развертывание миротворцев Организации Объединенных Наций на местах - в бывшей югославской Республике Македонии, а также в Центральноафриканской Республике.

Только тогда, когда усилия по главе VI исчерпаны, Совет может прибегать к другим методам, таким, как принуждение. Однако прошлый опыт показал, что к тому времени, когда рассматривается возможность действий в соответствии с главой VII, не говоря уже об их осуществлении, издержки, как правило, становятся огромными: в виде жертв среди гражданского населения и нарушений прав человека; в виде перемещенных лиц; а также в виде давления на инфраструктуру, экономику и экосистемы целых регионов и ущерба им, если не полного их разрушения. К этому следует добавить расходы, на которые идет и без того финансово ослабленная система Организации Объединенных Наций, связанные с установлением мира в районах полномасштабных конфликтов.

Правительство Южной Африки хотело бы вновь заявить, как мы делали это ранее в этом высоком форуме, о настоятельной необходимости того, чтобы все мы подтвердили нашу приверженность предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов. В этой связи следует отметить три задачи, которые, как мы полагаем, Совет Безопасности должен решать - и решать на постоянной основе, - а именно: проявлять свою решимость в деле предотвращения, регулирования и разрешения вооруженных конфликтов. Совет должен заявить о своей приверженности поощрению и развитию усилий в рамках региональных механизмов раннего предупреждения; незамедлительными действиями реагировать на рекомендации, поступающие от таких механизмов предупреждения; и содействовать созданию климата, в котором можно было бы урегулировать коренные причины конфликтов.

Ранее мы часто слышали, что механизмы раннего предупреждения имеют решающее значение для предотвращения конфликтов, возможно, столь часто, что, как представляется, эта мысль могла затеряться. Мы должны также признать, что в рамках Организации Объединенных Наций ведутся обсуждения вопроса о механизмах раннего предупреждения, в ходе которых государства-члены нередко поднимают вопросы, касающиеся законности и суверенитета. Часто задаются справедливые вопросы относительно легитимности и достоверности информации и анализов конфликтных ситуаций. Порой по понятным причинам поднимаются вопросы о том, является ли сам факт сбора информации в отношении конфликтов угрозой суверенитету государств. Секретариат, на который Совет Безопасности должен полагаться в плане получения основной необходимой ему информации, зачастую должен фактически преодолевать опасности взрывоопасных спорных моментов, реагируя на запросы о предоставлении такой информации.

Однако нельзя допустить, чтобы подобные ограничения могли ставить под вопрос посылку о том, что механизмы раннего предупреждения должны играть ценную роль в предотвращении вооруженных конфликтов.

Так что же нужно делать?

Секретариат и более широкая система Организации Объединенных Наций должны и впредь отвечать самым высоким стандартам при сборе, сопоставлении и распространении информации о конфликтных ситуациях. В условиях необходимости учета щекотливого характера вопроса сбора информации для целей раннего предупреждения Организация Объединенных Наций должна и впредь фокусировать свои главные усилия на развитии раннего предупреждения и партнерских отношений в области предотвращения конфликтов с региональными и субрегиональными организациями.

Со своей стороны, государства - члены Организации Объединенных Наций должны в коллективном или индивидуальном порядке рассмотреть надлежащие пути и средства участия в потенциале системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций - будь то в общем плане или применительно к конкретным конфликтным ситуациям. Чтобы не дать повода теоретикам заговоров, это не должно вести к созданию глобальной системы сбора разведывательной информации.

Речь не идет о том, что неправительственные организации и средства массовой информации не играют важной роли в предоставлении информации в рамках системы раннего предупреждения, ибо они явно делают это. Как правило, неправительственные организации и средства массовой информации коллективно обладают гораздо большими ресурсами в плане сбора информации, чем все наши правительства вместе взятые. Разумеется, они обладают гораздо большими ресурсами, чем Организация Объединенных Наций.

Ключом к предоставлению полезной, достоверной информации для целей раннего предупреждения в целях предотвращения конфликтов является своевременное направление Генеральным секретарем и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций миссий по установлению фактов в районы конфликта. Там, где в таких инициативах принимают участие региональные или субрегиональные организации, Совет Безопасности должен как можно раньше выразить неизменную поддержку таким инициативам. И наоборот, государства-члены обязаны принимать такие миссии, а также в максимальной степени сотрудничать с ними.

В прошлом году Генеральный секретарь заявил в своем представленном Совету Безопасности докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/1998/318) о том, что никакое раннее предупреждение не сможет предотвратить конфликты до тех пор, пока оно не будет подкреплено действиями на раннем этапе. Как всем нам хорошо известно, это чаще зависит от способности Совета Безопасности и готовности большего числа членов Организации Объединенных Наций продемонстрировать надлежащую политическую волю. В этом контексте дипломатическое вмешательство на раннем этапе зачастую является наиболее полезным и рентабельным средством предотвращения конфликтов. Там, где это возможно, такое международное посредничество должно осуществляться в сотрудничестве с существующими региональными и/или субрегиональными правительственными организациями.

Южная Африка и ее региональные и субрегиональные партнеры делают серьезный вклад в раннее предупреждение и предотвращение конфликтов. В свою очередь, там, где это возможно, особенно там, где существует нехватка потенциала, усилия региональных и субрегиональных организаций в деле урегулирования конфликтов должны поддерживаться и подкрепляться как на политическом, так и на материальном уровнях Организацией Объединенных Наций на раннем этапе. Если региональные и субрегиональные организации сделали четкие рекомендации Совету Безопасности о мерах по урегулированию конкретного конфликта, то такие рекомендации должны быть рассмотрены в оперативном порядке, и по ним необходимо оперативно действовать.

В то же время, говоря словами президента моей страны, выступившего перед Генеральной Ассамблеей в сентябре месяце, мы полагаем, что

> "предъявляемое Организации Объединенных Наций требование осуществлять такие интервенции в интересах предотвращения начала военных действий налагает на Организацию ответственность за то, чтобы правительства и народы воспринимали ее как беспристрастного посредника и миротворца". (A/54/PV.4, стр. 11)

К этому вопросу я вернусь позднее.

В целях консолидации успехов, достигнутых в результате успешных дипломатических интервенций, важно рассматривать коренные причины конфликтов. Вооруженные конфликты - будь то межгосударственные или внутригосударственные - не являются спонтанными проявлениями насилия. Как правило, их генезис можно проследить в комбинации современных и исторических факторов, в том числе в колониализме, нищете, экономической отсталости и отсутствии доступа к социально-культурным, политическим и экономическим ресурсам или в отказе в доступе к ним.

Однако необходимы целостные подходы к предотвращению конфликтов и стратегиям урегулирования, которые включают гуманитарные действия для удовлетворения чрезвычайных и других краткосрочных потребностей; устойчивый политический диалог и построение институтов для содействия примирению, правам человека и демократии и соответствующие и устойчивые программы и процессы, направленные на содействие внутриструктурной и экономической реконструкции и развитию и ликвидации нищеты.

Конечно, роль Совета Безопасности не предусматривает всего этого. Однако роль Совета Безопасности предусматривает обеспечение соответствующих условий для сторон в споре по рассмотрению этих вопросов при сотрудничестве их регионов и более широкого международного сообщества.

Ряд факторов традиционно сдерживают деятельность Организации Объединенных Наций и особенно Совета Безопасности в осуществлении мандата по предотвращению конфликтов и, возможно, главный из них - отсутствие представительности и транспарентности Совета Безопасности.

Значительные полномочия Совета вверены ему государствами - членами Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 24 Устава. Предоставляя ему эти полномочия, государства-члены надеются, что подход Совета к рассмотрению конфликтов будет всегда характеризоваться универсально применимыми нормами, которые отстаивает Устав Организации Объединенных Наций.

Однако на пороге нового тысячелетия мы должны признать, что большинство членов Организации Объединенных Наций воспринимают Совет как непредставительный. Для других - он просто анахронизм. Некоторые даже воспринимают его как орудие гегемонизма. Эти представления, укреплявшиеся последние 54 года параллельно с ростом численности и разнообразия государств-членов, иногда создают мрачную атмосферу в Организации Объединенных Наций, когда, похоже, ставятся под сомнение сами принципы и идеалы Устава.

Проблема, которая часто доминирует в наших обсуждениях в Организации Объединенных Наций, заключается в следующем: нашей высшей целью, возможно, и является обеспечение и поддержание мира, демократии и прав человека, но по-прежнему сохраняются жестокие противоречия в отношении вопросов о том, чье видение мира, чье видение прав человека и чье видение демократии? Столкновение этой реальности со стремлением к благородным идеалам Организации Объединенных Наций означает, что эта дискуссия совсем недавно обрела новую грань в дискуссии о гуманитарном вмешательстве.

Сейчас, когда Организация должна была бы праздновать достижение мира на основе универсальных норм демократии и прав человека, мы разобщены, и, похоже, многие опасаются, что эти идеалы символизируют навязывание менее сильным глобальной монокультуры. В качестве одной из главных причин такого положения дел можно назвать отсутствие представительности и транспарентности в Совете Безопасности.

Для того чтобы действительно получить полномочия от государств-членов последовательно действовать в защиту идеалов, выраженных в Уставе, Совет Безопасности должен восприниматься как законный орган и по форме, и по функциям. Это означает, что состав Совета Безопасности, его полномочия и его методы работы и принятия решений должны быть представительными и доступными для всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Только тогда, когда Совет будет восприниматься как подлинно законный орган, он сможет выполнять свой мандат по предотвращению вооруженных конфликтов эффективно и последовательно.

В заключение я хотел бы сказать, что в эру, когда большинство конфликтов носят внутригосударственный характер и когда многие межгосударственные конфликты имеют внутригосударственные корни, крайне важно, чтобы вмешательство по предотвращению, управлению и урегулированию конфликтов происходило в контексте глобально признанных критериев и норм и при глобальной поддержке. Ясно, что эта поддержка не последует, если все члены Организации Объединенных Наций не будут считать, что они и их регионы адекватно представлены в Совете Безопасности, ибо лишь при одновременной реформе и демократизации нашей системы международных отношений наше стремление к миру и безопасности увенчается успехом.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Южной Африки за его добрые слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке - представитель Австралии. Я предлагаю ей занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-жа Уэнзли (Австралия) (говорит по-английски): Несколько месяцев назад в крупной ежедневной газете Соединенных Штатов была помещена политическая карикатура, изображающая Совет Безопасности в разгар прений о его реакции на разногласия, которые уже вылились в насильственный конфликт, при этом один делегат говорит своим измученным коллегам по Совету: "Нет, нет, нет. Сначала искренне заламываем руки, а только потом будем предаваться бесплодным самобичеваниям".

Как все мы знаем, реальность роли Совета Безопасности гораздо более позитивна. Но резкая интерпретация карикатуриста указывает на парадокс эффективных превентивных действий: большая их часть осуществляется незаметно, а успех их измеряется не столько тем, что произошло, сколько тем, что не произошло. Когда же их постигает неудача, результаты чересчур очевидны.

Также верно, что эффективные превентивные действия сопряжены со сложной комбинацией механизмов. Никакое единичное действие не может само по себе обеспечить предотвращение насильственного конфликта. В то время, как своевременные действия по исправлению положения могут заставить спорящие стороны отойти от грани конфликта, самые эффективные превентивные действия обеспечивают, чтобы дело до этого никогда не доходило и потенциальные участники спора могли урегулировать свои разногласия до рассмотрения варианта применения силы.

В некотором смысле все виды международного сотрудничества содействуют предотвращению как на основе создания механизмов по урегулированию разногласий между нами, так и на основе практического рассмотрения многих факторов, лежащих в основе конфликтов. Взаимозависимые сети международного сотрудничества, которые нас всех сегодня постоянно объединяют в экономической, социальной, гуманитарной, правовой областях, в области безопасности и в других - даже в области спорта - все играют определенную роль в формировании культуры предотвращения.

Сильные глобальные нормы являются крайне важной частью этого уравнения. Международное право следует последовательно применять и решительно проводить в жизнь. Роль Международных уголовных трибуналов по Руанде и по бывшей Югославии подчеркивает важность эффективного обеспечения соблюдения международного уголовного права в том, что касается отправления правосудия и сдерживания аналогичного бесчеловечного и преступного поведения в будущем. Принятие Статута Международного уголовного суда представляет собой веху в развитии более сильной международной правовой системы и более сильной международной культуры предотвращения.

Сеть международных механизмов нераспространения и разоружения важна в равной мере. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), договоры об ограничении и сокращении вооружений, конвенции о биологическом и химическом оружии и другие международные договоры в области безопасности - все это нити в ткани наших коллективных усилий по предотвращению конфликтов.

Когда надрывается одна из этих нитей, происходит разрушение всей ткани. Вот почему Австралия, которая подобно многим другим странам заявляет о своей приверженности цели ядерного нераспространения и разоружения, выражает столь

серьезную обеспокоенность в связи с недавним решением сената Соединенных Штатов голосовать против ратификации ДВЗЯИ. Мы по-прежнему призываем Соединенные Штаты и другие страны, ратификация которыми необходима для вступления Договора в силу, в неотложном порядке сделать это.

Локальные конфликты могут возникать и поддерживаться в результате незаконного и чрезмерного накопления и незаконного оборота стрелкового оружия. В этой области необходимо приложить более активные усилия в качестве вклада в предотвращение вооруженного конфликта, и в этом контексте Австралия готова внести свой вклад в международные усилия.

В силу того факта, что вооруженные конфликты оказывают наиболее серьезное воздействие на страны и народы, расположенные в непосредственной близости от сферы их распространения, предотвращение конфликтов является частью ответственности региональных государств. Создан значительный потенциал для практических совместных действий на региональном уровне, которые дополняли бы более масштабные международные усилия. Австралия тесно сотрудничает со своими соседями по Азиатско-Тихоокеанскому региону в рамках Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) с целью изучения путей предотвращения возможного перерастания споров в вооруженные конфликты.

Предпринимаемая Региональным форумом АСЕАН деятельность находится на относительно начальном этапе, но тем не менее она непосредственным образом связана с темой нашей дискуссии. Наша работа направлена на достижение двух целей. Первая состоит в формировании общего понимания концепции и принципов превентивной дипломатии в том, что касается сфер их применения в контексте Регионального форума АСЕАН. Вторая - это исследование вопроса о частичном совпадении превентивной дипломатии и мер укрепления доверия с уделением особого внимания двум конкретным практическим предложениям: укреплению деятельности председателя Регионального форума АСЕАН в области добрых услуг и созданию регистра экспертов или видных деятелей. Что касается концепции и принципов превентивной дипломатии, то полезный вклад в дискуссию на уровне Регионального форума АСЕАН внесло второе измерение Совета по сотрудничеству в области безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в рамках которого разработан комплекс принципов применительно к специфическим условиям Азиатско-Тихоокеанского региона. Они включают принципы невмешательства, средства по поддержанию мира, согласие сторон в споре, соблюдение норм международного права и, конечно, своевременный характер.

Одной из задач Регионального форума АСЕАН является разработка механизма добрых услуг, который будет полезным в деле снижения вероятности возникновения конфликта и в то же время полностью отвечать этим принципам. Например, сфера ответственности и функции каждого такого механизма могут включать установление контактов со сторонами в споре там, где возникает конфликт; содействие обмену информацией, исследование основных обстоятельств и причин конфликта; установление фактов; содействие контактам и диалогу между сторонами на нейтральной территории; посредничество, примирение и вынесение рекомендаций сторонам; и обращение за советом к внешним специалистам.

Региональный форум АСЕАН также приводит в действие механизм, который одновременно выступает и в качестве меры раннего предупреждения и меры укрепления доверия. Он получил название "Региональные перспективы в сфере безопасности". Этот документ будет содержать информацию, предоставляемую на добровольной основе государствами - членами Регионального форума АСЕАН, и в нем они будут определять те события, которые, по их мнению, являются наиболее значительными с точки зрения региональной безопасности, а также давать свою оценку этим событиям. Я отмечаю, что ряд выступавших сегодня представителей обращал внимание на важность таких механизмов раннего предупреждения.

Деятельность Регионального форума АСЕАН в области содействия миру и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо, конечно, - и я обращаю на этот момент особое внимание - рассматривать в контексте поддержки и дополнения глобальных усилий по достижению аналогичных целей. Однако существуют обстоятельства, при которых региональные подходы, возможно, не являются достаточными, а также другие, когда Организация Объединенных Наций может

располагать более широкими возможностями для деятельности.

Самоочевидным является тот факт, что в соответствии с возложенными на него Уставом полномочиями Совету Безопасности принадлежит главная роль. Совету необходимо укреплять эту роль и дополнять другие международные и региональные механизмы, которые коллективным образом содействуют цели предотвращения конфликта. Это та область, в которой, по мнению Австралии, Совет Безопасности может и должен прилагать больше усилий.

Раннее предупреждение является одной из сфер, в которую Совет мог бы вносить более существенный вклад. Уделение внимания потенциальному конфликту на ранних этапах не только позволяет принимать более информированные решения о превентивных мерах, но и само по себе может оказать мощное посредническое воздействие на поведение потенциальных конфликтующих сторон.

Мы высказывали свое мнение ранее, в том числе в ходе недавно завершившихся прений в Генеральной Ассамблее по докладу Совета Безопасности, в пользу того, что Совет должен быть готовым к тому, чтобы более активно устанавливать непосредственные отношения со сторонами в споре. Такой диалог может происходить здесь в Нью-Йорке или в рамках специальных миссий Совета, подобных той, которая с успехом прошла в Индонезии и во время которой обсуждалось положение в Восточном Тиморе. Возглавлял эту миссию посол Анджаба (Намибия), и участие в ней принимали и Вы, г-н Председатель. По нашему мнению, такие контакты могут содействовать ослаблению напряженности, выступать своеобразным важным предохранителем в споре или информировать обе стороны об опасности эскалации и о возможной реакции со стороны Совета и международного сообщества на возникновение конфликта. Эти контакты могут выступать дополнением к добрым услугам Генерального секретаря и его специальных посланников и представителей.

В определенной степени эффективность деятельности по раннему предупреждению зависит от качества и своевременного получения информации о потенциальных источниках конфликта. Именно в этом контексте практический вклад могут внести такие инициативы, как "Региональные перспективы в сфере безопасности" Регионального форума АСЕАН. В этой связи нам очень хотелось бы видеть укрепление потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций, конечно, с учетом дефицита ресурсов, который испытывает Секретариат. И мы хотели бы обратиться с просьбой к Генеральному секретарю более активно использовать свои полномочия согласно статье 99 Устава в плане доведения до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи я хотел бы отметить, что сам Генеральный секретарь в своем глубокомысленном вступительном заявлении перед началом сегодняшней дискуссии намечает ряд практических шагов, которые Совет мог бы предпринять.

На Совет Безопасности также возлагается особая ответственность за превентивное развертывание и постконфликтное миростроительство. Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций продемонстрировали эффективность превентивного развертывания. Прилагаемые Организацией Объединенных Наций и международным сообществом усилия в поддержку постконфликтного миростроительства в Косово и Восточном Тиморе свидетельствуют о важности этого аспекта всеобъемлющего превентивного подхода, причем не только в ответ на гуманитарные императивы, но и в качестве исключительно важного инструмента, который целенаправленно используется для предотвращения вероятности возобновления конфликта.

Мы все признаем тот факт, что все это не простые или элементарные рецепты. Задача предотвращения является сложной и трудной и требует последовательных усилий и проявления бдительности. Подобно многим другим формам международного сотрудничества, она также требует не описанных вышеупомянутым карикатуристом драматических заламываний рук и бесплодных самобичеваний в качестве крайнего средства, а мобилизации политической воли, а нередко и

решимости для преодоления деликатных проблем в интересах эффективных коллективных действий. Это - тот вызов, который, на наш взгляд, Совет Безопасности может и должен принять.

Г-н Председатель, завершая свое выступление, я хотела бы от имени моей делегации выразить признательность Вам и делегации Словении за выдвижение этой инициативы. Мы считаем, что эти прения внесут важный вклад.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Австралии за любезные слова, сказанные в мой адрес и в адрес моей делегации.

Следующий оратор - представитель Судана. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить со своим заявлением.

Г-н Эрва (Судан) (говорит по-арабски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас в связи с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы воздать должное Вашей инициативе по созыву этого заседания, которое позволяет членам Организации Объединенных Наций, которые не являются членами Совета Безопасности, выразить свои взгляды по вопросу, имеющему исключительно важное значение для будущего Организации. Мы также выражаем Вам признательность за инициативу, благодаря которой можно познакомиться с деятельностью Совета Безопасности на информационной странице Интернета в контексте Ваших усилий, направленных на содействие обеспечению транспарентности и прозрачности работы Совета.

В этом же контексте я выражаю благодарность делегации Российской Федерации за прекрасное руководство работой Совета в прошлом месяце.

В Уставе Организации Объединенных Наций изложены принципы, которые определяют роль Совета Безопасности в предотвращении конфликтов в контексте его усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Эта деятельность осуществляется посредством применения эффективных коллективных мер, направленных на устранение причин, угрожающих международному миру и безопасности, что отражено в статье 1 и пункте 2 статьи 33 Устава. Последняя из них уполномочивает Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требовать от сторон разрешения их спора при помощи мирных средств. Статьи 39 и 51 также уполномочивают Совет принимать принудительные меры в соответствии с главой VII, с тем чтобы противодействовать угрозе международному миру и безопасности.

В своем докладе о работе Организации Генеральный секретарь отмечает, что предотвращение споров является одной из самых важных обязанностей нашей Организации, однако мало внимания уделяется превентивным мерам, а вместо этого огромные ресурсы тратятся на осуществление деятельности по урегулированию споров. В своем докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке Генеральный секретарь также подчеркивает такие позитивные аспекты предотвращения конфликтов, как социально-экономическая справедливость и требования в области экономического и социального развития в контексте обеспечения мира и стабильности.

В "Повестке дня для мира" бывший Генеральный секретарь подчеркивает роль Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в процессе предотвращения конфликтов и в этой связи роль Организации Объединенных Наций в рамках приверженности нормам международного права и коллективным мерам в области безопасности и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этом контексте мы хотели бы обратить внимание на важную роль Генерального секретаря в деле превентивной дипломатии согласно статье 99 Устава, которая заключается в том, что он имеет право доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности, с тем чтобы Совет мог принять меры, необходимые для предотвращения возникновения конфликта.

В этой связи делегация Судана приветствует заявление Председателя, которое будет принято после завершения этой дискуссии и которое касается консультаций Генерального секретаря с членами Совета относительно анализа всех ситуаций, создающих угрозу международному миру и безопасности во всех регионах мира, а также

соответствующих рекомендаций. Мы хотели бы отметить важную роль региональных организаций в деле предотвращения конфликтов, поскольку необходимо наладить более широкое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и этими организациями в целях поощрения совместных усилий, сотрудничества и координации для предотвращения конфликтов.

Судан считает, что существует тесная взаимозависимость между предотвращением конфликтов и действиями международного сообщества по принятию дополнительных мер, направленных на устранение причин конфликтов, на основе оказания помощи развивающимся странам, чтобы положить конец нищете и обеспечить экономическое развитие и национальное примирение и стабильность. Каждый из этих элементов тесно связан с процессом предотвращения конфликтов, которые возникают в результате экономических и социальных причин. В этом контексте мы должны укреплять сотрудничество между Советом Безопасности и всеми органами системы Организации Объединенных Наций, в особенности Генеральной Ассамблей и Экономическим и Социальным Советом.

Главная роль Совета Безопасности в соответствии с Уставом заключается в первую очередь в том, чтобы потребовать от сторон в конфликте решить спор мирными средствами. Это должно осуществляться при полном соблюдении принципов Устава, в особенности тех, которые касаются суверенного равенства и независимости государств и невмешательства во внутренние дела государств или любых других вопросов, связанных с национальными интересами. Мы считаем, что Совет сможет выполнять свои функции по поддержанию международного мира и безопасности в полном объеме, особенно по предотвращению конфликтов, только в том случае, если он будет преобразован в более демократический орган, представленный на более справедливой географической основе современного международного сообщества, а не сообщества, существовавшего в 1945 году.

В отношении многих рассматриваемых вопросов, особенно тех, которые касаются агрессии, Совет Безопасности проводит политику двойных стандартов. Временами он прибегает к языку осуждения и обвинения, а иногда он пытается навязать положения главы VII Устава. Мы видим, однако, что Совет зачастую игнорирует аналогичные ситуации, создающие серьезную угрозу международному миру и безопасности.

На рассмотрении Совета находится вопрос о бомбардировке фармацевтического завода аш-Шифа в Хартуме, что представляет собой акт агрессии со стороны Соединенных Штатов. Этот вопрос уже на протяжении более года стоит в повестке дня Совета, причем очень простая просьба Судана о направлении миссии по выявлению фактов, всего лишь по выявлению фактов, игнорируется. Мне ясно, что в заявлении Председателя, которое будет принято, основное внимание будет уделено вопросу выявления фактов. Американская агрессия в отношении суданского фармацевтического завода является вопиющим нарушением принципов Устава. Соединенным Штатам так и не удалось представить никаких убедительных доказательств своей общественности - не говоря уже о международном сообществе, представленном в Совете Безопасности, - оправдывающих совершение агрессии.

Судан разделяет заинтересованность международного сообщества в ослаблении напряженности, сокращении масштабов конфликтов и гражданских войн во многих регионах мира и прекращении вызываемых ими человеческих трагедий и экономических бедствий. Судан подчеркивает важность принятия коллективных мер и удвоения усилий в целях устранения причин конфликтов до их возникновения. Однако мы считаем, что эти меры и средства необходимо принимать с согласия и при полном понимании вовлеченных государств и в рамках Устава Организации Объединенных Наций.

Абсолютный призыв к вмешательству во внутренние дела государств вне таких рамок и в отсутствие справедливого демократического и транспарентного мирового порядка является по сути призывом Совета к эпохе хаоса и гегемонии сильного над слабым и к "закону джунглей". Мы хотели бы напомнить здесь о том, что Его Превосходительство Президент Абдель Азиз Бутефлика, нынешний Председатель ОАЕ, заявил, выражая опасения малых и уязвимых стран в связи с гуманитарным вмешательством. Выступая перед

Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят четвертой сессии, он сказал следующее:

"... мы по-прежнему являемся чрезвычайно чувствительными к любому подрыву нашего суверенитета не только потому, что суверенитет является нашим последним бастионом в защите против норм несправедливого мира, но и потому, что мы не принимаем активного участия ни в процессе принятия решений в Совете Безопасности, ни в мониторинге осуществления решений". (A/54/PV.4, стр. 17)

Несмотря на то, что современная история изобилует примерами таких несправедливых законов и резолюций, американская агрессия в отношении фармацевтической фабрики в Аль-Шифе, о которой мы уже говорили, является явным свидетельством несправедливости, допущенной по отношению к Судану Советом, который даже не направил в Судан миссию по расследованию фактов на местах.

Судан, который призывает Совет Безопасности отказаться от такой политики двойных стандартов в гуманитарной области и который рассматривает как одинаково важные все акты насилия, совершаемые против всех гражданских лиц повсюду в мире, не прибегая к селективному подходу, искренне надеется на то, что Совет будет выполнять свои функции по поддержанию международного мира и безопасности в рамках обязанностей соблюдать принципы политической независимости и территориального суверенитета всех государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Поистине парадоксальным является то, что, когда Совет проводит заседания для изучения и рассмотрения путей укрепления своей роли в предотвращении и сдерживании конфликтов, Соединенные Штаты, будучи постоянным членом Совета, который, как предполагается, должен быть гарантом международного мира и безопасности, пытается сегодня разжечь пламя войны в Южном Судане. Американская администрация объявила сегодня о своем намерении оказать прямую гуманитарную помощь повстанцам в Южном Судане. Это вопиющее попрание операции "Мост жизни для Судана", которая проводится Организацией Объединенных Наций в Судане в условиях транспарентности и всестороннего сотрудничества с правительством Судана, что находит отражение во всех резолюциях Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, где она дает высокую оценку сотрудничеству со стороны правительства Судана.

Самой последней из этих резолюций была резолюция 53/10, в пункте 1 постановляющей части которой она:

(говорит по-английски)

"с удовлетворением отмечает сотрудничество правительства Судана с Организацией Объединенных Наций, включая достигнутые соглашения и договоренности, призванные облегчить осуществление операции по оказанию чрезвычайной помощи в целях более эффективного предоставления помощи Организации Объединенных Наций пострадавшим районам, и призывает продолжать это сотрудничество".

(говорит по-арабски)

Мы задаем вполне обоснованный вопрос: почему Соединенные Штаты лихорадочно пытаются разжечь пламя конфликта в Южном Судане в то самое время, когда предпринимаются региональные усилия при поддержке африканского континента и международного сообщества, возглавляемые Европейским союзом, а также Советом, с целью достижения мирного урегулирования в рамках Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), которой также полностью привержен Судан?

И это в дополнение к приверженности Судана другим инициативам, нацеленным на содействие инициативе МОВР, из которых следует особо выделить египетско-ливийскую инициативу и серию актов, предпринятых правительством Судана на всех уровнях в целях содействия национальному примирению. Самый последний из них состоялся на прошлой неделе, когда было подписано в Джибути Соглашение с одной из крупных оппозиционных партий, достигнутое благодаря ценной инициативе Его Превосходительства Исмаила Омара Геллы, Президента Джибути. Это соглашение оказало позитивное воздействие на положение как в самом Судане, так и за его пределами, а также на многие страны, проявляющие интерес к ситуации в нашей стране.

Мы ожидали от такой сверхдержавы, как Соединенные Штаты Америки, которая несет огромную ответственность за поддержание международного мира, поддержки этих усилий по достижению мира в Судане на основе позитивного участия, путем включения различных мнений и поиска возможностей проведения мирных переговоров с другими региональными сторонами для упрочения мирного урегулирования. Однако сейчас стало ясно, что Соединенные Штаты, предприняв этот последний шаг, пытаются дестабилизировать положение в Судане, разрушить его единство и разделить его на более мелкие государства в своем стремлении дестабилизировать положение на всем африканском континенте, опираясь на весьма ограниченные взгляды некоторых из тех в американской администрации, кто принимает решения в отношении Африки.

Поскольку Судан излагает эти факты на данном историческом заседании Совета Безопасности, посвященном роли Совета в предотвращении вооруженных конфликтов, он высказывает предупреждение в связи с этим последним шагом Соединенных Штатов, который он рассматривает как грубое нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права и как противоречащий принципам международного нейтралитета в оказании и транспортировке гуманитарной помощи. Судан надеется на то, что Совет Безопасности выполнит свои обязанности по обеспечению стабильности и мира в регионе и поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы также подчеркнуть, что Судан будет защищать свой суверенитет и территориальную целостность и не позволит ни одной стороне, кем бы она ни была, нарушать его территориальную целостность и суверенитет.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Судана за любезные слова в мой адрес и в адрес моей делегации.

Следующий оратор в моем списке - представитель Республики Кореи. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Ли Си Ён (Республика Корея) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативу проведения сегодня еще одной открытой дискуссии по одному из самых важных и наболевших вопросов, стоящих перед Организацией Объединенных Наций. Поскольку это наша последняя возможность выступить в Совете, работой

которого Вы руководите в этом месяце, то мы хотели бы воздать Вам должное за образцовый вклад в повышение уровня транспарентности в работе Совета, как о том свидетельствует число открытых заседаний и брифингов Совета, работой которого Вы столь умело руководите. Мы также благодарим Генерального секретаря Кофи Аннана за его вдохновляющее заявление, с которым он выступил в начале этого заседания, и, в частности, за предложенные им практические шаги, которые моя делегация полностью поддерживает.

Вопреки порожденным окончанием "холодной войны" всеобщим надеждам на мир во многих частях планеты на национальном, региональном и субрегиональном уровнях упорно продолжаются вооруженные конфликты. Война в любой форме несет с собой тяжелые гуманитарные последствия, но в это десятилетие после окончания "холодной войны" внутригосударственные конфликты оказались особенно трагичными и опустошительными. В таких местах, как регион Великих озер в Африке и Балканский полуостров, мы стали свидетелями широкомасштабной "этнической чистки", перемещения обширных слоев населения и уничтожения гражданских институтов и социально-экономической инфраструктуры, в результате которых огромное число беженцев и перемещенных лиц по-прежнему пребывают в ужасающих условиях.

Истина в том, что международному сообществу в целом и Организации Объединенных Наций в частности в эпоху после "холодной войны" не всегда удавалось успешно предотвращать подобные конфликты и зверства во многих уголках планеты. Именно поэтому очевидно, что теперь Совету Безопасности, в осуществление его главной уставной обязанности, более чем когда-либо следует прилагать дальнейшие энергичные усилия по укреплению его роли в деле предотвращения конфликтов в целях предотвращения подобных человеческих трагедий.

Теперь я хотел бы сфокусировать свои замечания на следующих аспектах, которым моя делегация придает особое значение. Первый заключается в необходимости разработки Советом Безопасности для предотвращения конфликтов эффективного механизма раннего предупреждения и принятия им по мере надобности конкретных мер раннего реагирования. В этом отношении моя делегация согласна с рекомендацией Генерального секретаря, содержащейся в его докладе S/1999/957, относительно более активного использования в районах потенциальных конфликтов миссий по превентивному наблюдению и развертывания превентивных операций по поддержанию мира. Мы считаем, что опыт Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) можно развивать и далее.

Во-вторых, мы считаем, что согласно Уставу Совет Безопасности и Генеральный секретарь несут главную ответственность и обязаны брать на себя центральную роль в том, что касается принятия мер по предупреждению конфликтов. Генерального секретаря следует поощрять к более активному использованию в тесных консультациях с Советом превентивных мер в качестве незаменимого инструмента разрядки ситуаций, чреватых возникновением конфликтов. В этом отношении Совет Безопасности и Генеральный секретарь могли бы расширить сотрудничество в вопросах контроля за потенциально взрывоопасными ситуациями и их оценки, а также в выработке мер предотвращения вооруженных конфликтов до того, как они успеют вспыхнуть.

Генеральный секретарь на основе опыта урегулирования ситуаций в таких странах, как Гвинея-Бисау и Либерия, мог бы также в рамках своих полномочий создать эффективный механизм контроля за уже разразившимися и потенциальными конфликтами, разрабатывать превентивные меры и выносить по ним, по мере необходимости, свои рекомендации Совету.

В этом контексте мое правительство приветствовало учреждение Генеральным секретарем Целевого фонда Организации Объединенных Наций для превентивных действий и с момента его создания в 1997 году продолжает делать в этот Фонд взносы. Мы призываем другие государства-члены, до сих пор этого не сделавшие, предоставлять этому Фонду свои финансовые и другие ресурсы в целях повышения способности Генерального секретаря принимать столь необходимые превентивные меры.

В-третьих, мы полагаем, что укрепление международно-правовых рамок также будет служить сдерживающим будущие конфликты фактором. Мы воодушевлены недавно возникшими в международном сообществе тенденциями и

произошедшими в их связи событиями в коллективной борьбе с культурой безнаказанности. Моя делегация была особенно рада принятию в прошлом году на Римской конференции Статута Международного уголовного суда. Совет Безопасности тоже подал беспрецедентные примеры, создав специальные трибуналы по бывшей Югославии и для Руанды. В этом контексте мы согласны с Генеральным секретарем относительно необходимости рассмотрения мер выполнения ордеров трибуналов в целях содействия задержанию и выдаче им обвиняемых ими лиц.

В-четвертых, моя делегация, принимая во внимание необходимость более всеобъемлющего и комплексного подхода к делу предотвращения конфликтов, считает чрезвычайно важным развитие и укрепление сотрудничества между Советом Безопасности, другими органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными организациями. Столь же существенным в этом контексте является растущее значение тесного сотрудничества и координации между системой Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями и форумами, такими, как Организация африканского единства (ОАЕ), Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), Организация американских государств (ОАГ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Азиатский региональный форум (АРФ) и другие.

Наконец, важно то, что вооруженные конфликты слишком часто являются результатом нестабильности социальной, политической или экономической ситуации. Поэтому краткосрочными полумерами чаще всего не удается устранить коренные причины конфликтов. В связи с этим эффективное предотвращение конфликтов требует выделения международным сообществом на долгосрочные инициативы развития и благого правления большего объема ресурсов и приложения им коллективных усилий ради устранения коренных причин конфликтов и содействия созданию в странах и регионах потенциальных конфликтов собственных потенциалов развития.

Мы надеемся, что многочисленные высказанные в ходе сегодняшних прений конструктивные мнения и предложения будут тем или иным образом отражены в заявлении Председателя, которое будет принято Советом в конце этого заседания.

Я хотел бы завершить свое выступление подтверждением решительной поддержки моим правительством общего дела предотвращения международных вооруженных конфликтов за счет укрепления роли Организации Объединенных Наций и, в частности, Совета Безопасности, и его твердой приверженности этому делу. Стоя на пороге нового тысячелетия, международное сообщество теперь призвано подняться выше узкособственнических интересов и близорукого мировоззрения и отстаивать глобальные, долгосрочные общие интересы в целях предотвращения вооруженных конфликтов, построения прочного мира и достижения процветания для всего человечества.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Республики Корея за адресованные мне и моей делегации любезные слова.

Следующий оратор - представитель Беларуси. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Сычев (Беларусь): Г-н Председатель, делегация Республики Беларусь признательна Вам за проведение сегодняшних открытых прений по вопросу о роли Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов.

Сегодня повсеместное распространение локальных конфликтов и уязвимость международного сообщества перед любой вспышкой агрессии или насилия требует создания надежного механизма превентивной дипломатии.

Делегация Республики Беларусь разделяет выводы, изложенные в этой связи в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о работе Организации. Место и роль, отведенные данной проблематике в докладе г-на Кофи Аннана, соответствуют ее актуальности и масштабу. Переход от культуры реагирования к культуре предотвращения, определяемые в качестве приоритетной цели для будущего развития Организации Объединенных Наций, должны стать основой для нашей последующей работы.

Хотя в настоящее время количество вооруженных конфликтов уменьшилось, природа этих конфликтов становится все более сложной, отдаляясь от классических стереотипов и сложившихся образцов. Вместе с тем, как представляется, серьезный анализ последних вооруженных столкновений позволяет обобщить причины и мотивы их возникновения и тем самым создать основы для разработки программного и системного подхода к превентивным процессам.

Вместе с тем, как представляется, серьезный анализ последних вооруженных столкновений позволяет обобщить причины и мотивы их возникновения и тем самым создать основы для разработки программного и системного подхода к превентивным процессам. На наш взгляд, именно серьезная разработка природы современных вооруженных конфликтов должна стать основополагающим элементом программы предотвращения войн. Это позволит заранее определить основные зоны опасности в мире, которые потенциально могут быть очагами конфликта, и выработать специальные действия международного сообщества, призванные приостановить, локализовать, а затем и полностью остановить столкновения.

Важнейшим элементом предотвращения нарождающихся кризисов является раннее предупреждение. Роль миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций в этой связи трудно переоценить. Миротворческие контингенты Организации Объединенных Наций, военные и гражданские наблюдатели, миссии Организации Объединенных Наций, специальные представители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций должны стать центральными звеньями такого предупреждения. К этой работе, на наш взгляд, должны быть подключены и другие органы Организации Объединенных Наций. Существенным представляется взаимодействие Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета.

Важное значение в контексте всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов должно придаваться мерам по борьбе с незаконным распространением легкого оружия, по разоружению противоборствующих сторон, демобилизации и реинтеграции в мирную жизнь комбатантов и постконфликтному миростроительству.

Прошедший год был особенно сложным для Совета Безопасности с точки зрения выполнения им функций по поддержанию международного мира и безопасности. Конфликты в Косово, Союзная Республика Югославия, Восточном Тиморе, Сьерра-Леоне и других горячих точках в значительной степени активизировали работу Совета в поиске новых форм предотвращения насилия и вооруженных столкновений.

Вместе с тем в целях повышения оперативности реагирования на сложившуюся ситуацию члены Совета Безопасности совместно со всеми другими государствами - членами Организации Объединенных Наций должны продолжать интенсивный поиск новых политико-дипломатических мер по раннему предупреждению конфликтов, основываясь на строгом соблюдении главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Беларусь поддерживает концепцию превентивной дипломатии, в центре которой находится человек. Его безопасность является той основой, на которой строится безопасность всей нации и мира в целом. Вместе с тем, концепция защиты индивидуального права человека на безопасность, возведенная в абсолют и поставленная вне суверенных границ государств, не сможет обеспечить требуемый мир и безопасность. История человеческого общества неразрывно связана с возникновением и существованием наций и государств, их неотъемлемыми атрибутами, какими являются суверенитет и территориальная целостность. В этом контексте мировое сообщество должно исходить из первостепенного уважения к суверенитету государства как единственному механизму, который способен наиболее эффективно обеспечить в пределах своих границ защиту прав своих граждан. На это ориентирована существующая система международного права и международных отношений.

Новый взгляд на вопросы вмешательства во внутренние дела других государств, попытка противопоставить гуманитарные принципы, защиту прав человека и суверенитет государства, по мнению правительства Республики Беларусь, должны быть внимательно рассмотрены и тщательно изучены всем мировым сообществом. Недопустим волюнтаристский подход, когда одно государство или группа государств в одностороннем порядке и

тем более в обход действующих механизмов поддержания международного мира и безопасности принимают решение по данному вопросу. Сегодня общепризнанной правовой основой для применения силы служит Устав Организации Объединенных Наций и соответствующие решения Совета Безопасности. Республика Беларусь поддерживает в этой связи предложение многих государств, прозвучавшее в рамках общеполитической дискуссии на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи, о необходимости обсуждения вопросов гуманитарной интервенции в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. При этом мы исходим из необходимости справедливой и коллективной дискуссии, которая является неотъемлемой основой деятельности Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, в рамках Генеральной Ассамблеи следовало бы создать специальную рабочую группу открытого состава, которая бы институционализировала дискуссию и, возможно, выработала общие выводы и рекомендации в этой связи.

Бесспорна истина: "лучше предупредить, чем излечить". Сегодняшняя дискуссия в Совете Безопасности является важным звеном в общей цепи построения концепции превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций. Наша задача - серьезно проанализировать ее итоги и определить пути дальнейшего движения в этом направлении. Со своей стороны, Республика Беларусь готова активно участвовать в этой работе.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Беларуси за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке - представитель Японии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Сато (говорит по-английски): Я хотел бы выразить признательность Вам, господин Председатель, за то, что Вы выступили с инициативой провести это заседание для рассмотрения роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов. Важность этого вопроса очевидна, особенно когда мы рассматриваем необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и особенно Совет Безопасности начали переход от "культуры реагирования к культуре предотвращения", как подчеркнул Генеральный секретарь в его самом последнем докладе о работе Организации.

Предотвращение конфликтов требует сочетания усилий широкого диапазона, которые бы охватывали, например, раннее предупреждение и превентивные дипломатические действия в целях примирения конфликтующих сторон, а также реабилитацию общества, в том числе и реинтеграцию демобилизированных бывших солдат, развитие и искоренение нищеты. Укрепление управления в соответствующих странах является нередко жизненно важным условием предотвращения конфликтов. Столь же важны и усилия по обеспечению контроля над продажей стрелкового оружия. В то время как причины конфликтов в различных регионах различны, сотрудничество между странами в одном регионе, направленное на укрепление взаимного доверия и чувства взаимной безопасности среди них, также важно в этих целях.

Международное сотрудничество должно стремиться к достижению прогресса в этих и других областях, имеющих существенные последствия для предотвращения конфликтов, в целях развития культуры предотвращения. И именно Совет Безопасности должен действовать оперативно и поощрять такие усилия со стороны членов международного сообщества.

Я хотел бы подчеркнуть здесь, что Совет, хотя он и работает в контексте того, что можно назвать культурой реагирования, уже разработал ряд мер, которые служили целям предотвращения возникновения и возобновления конфликтов. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Македонии, например, эффективно предотвратило распространение конфликта в соседнем Косово через границы Македонии. Деятельность в рамках постконфликтного миростроительства в Центральноафриканской Республике и Сьерра-Леоне до сегодняшнего дня, по крайней мере, препятствует рецидивам конфликтов в этих странах.

Совсем недавно миссия Совета Безопасности в Восточном Тиморе в сентябре этого года была эффективна не только в обеспечении того, что дискуссия в Совете Безопасности была основана на информации из первоисточников, но и того, что удалось заручиться сотрудничеством индонезийского

правительства в развертывании международных сил в Восточном Тиморе.

Нет необходимости говорить, что Совет Безопасности имеет возможность прибегать к ряду средств, таких, как принятие резолюций, публикация заявлений Председателя и проведение открытых прений, которые, при надлежащем и своевременном использовании, также могут быть эффективными в предотвращении возникновения и возобновления конфликтов.

С учетом всего этого, г-н Председатель, я хотел бы подчеркнуть, что именно своевременные действия больше всего требуются от Совета Безопасности, когда мы рассматриваем его роль в том, что касается предотвращения конфликтов. И, к сожалению, именно в этом контексте послужной список недавних действий Совета не свидетельствует о его полном успехе.

Например, в случае с Ираком прошел уже почти год с тех пор, как инспекторы Специальной комиссии Организации Объединенных Наций покинули эту страну, однако Совет Безопасности пока не может прийти к решению о том, как поступить с ситуацией в этой стране, в результате чего страдает авторитет Совета. Мы искренне надеемся на то, что переговоры, которые сейчас ведутся в Совете, позволят решить этот вопрос как можно скорее.

В вопросе о Косово Совет Безопасности также не смог сначала принять эффективных мер, к явному ужасу международного сообщества.

Хотя Совет Безопасности сумел предпринять более оперативные действия применительно к Восточному Тимору, мы приветствовали бы еще более быструю реакцию.

И Косово и Восточный Тимор нуждаются в более активной и широкой поддержке международным сообществом их усилий по восстановлению и строительству в широком спектре областей, от гуманитарной помощи до административного управления и экономики. В контексте обсуждаемой нами сегодня темы все мы знаем о том, что успех таких усилий важен в обоих случаях для предотвращения повторения конфликтов и беспорядков. Совет Безопасности может и должен играть роль катализатора в мобилизации международной поддержки в обоих случаях.

Что касается Восточного Тимора, то Япония планирует провести у себя, в Токио, в середине декабря первую конференцию доноров. Эта конференция, сопредседателями которой выступят Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, предоставит членам международного сообщества возможность продемонстрировать свое желание помочь Восточному Тимору в его усилиях по национальному строительству. Усилия Совета Безопасности по дальнейшему привлечению международного внимания к проблемам Восточного Тимора весьма способствовали бы успеху этой конференции.

Как все мы хорошо знаем, возобновление конфликтов и преобладающая нищета - это две основные проблемы, препятствующие развитию Африки. Поэтому предотвращение конфликтов является вопросом, имеющим особое значение для многих стран на этом континенте.

В этом контексте необходимо отметить, что имеются некоторые обнадеживающие примеры местных инициатив по прекращению боевых действий. Например, в Сьерра-Леоне Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и его военное подразделение - Группа наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ), а также страны региона сыграли важную роль в восстановлении и поддержании мира. Необходимо напомнить о неустанном руководстве покойного президента Ньерере, ставшем движущей силой в борьбе за мир в рамках процесса обеспечения стабильности в Бурунди. Кроме того, усилия заинтересованных стран и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки способствовали заключению соглашения о прекращении огня в Демократической Республике Конго.

Однако очевидно, что африканские страны нуждаются в значительной поддержке и помощи со стороны развитых стран для того, чтобы положить конец повторяющимся конфликтам и приступить к усилиям по развитию. И мы должны признать, что такая помощь и поддержка до сих пор были недостаточными.

Если учесть все это, то не может быть сомнений в том, что сейчас необходима более мощная, чем когда-либо, ведущая роль Совета Безопасности в сосредоточении международного внимания на кризисах в Африке. Совету Безопасности следовало бы использовать африканские кризисы как испытания для выработки культуры предотвращения.

Культуру предотвращения еще только предстоит выработать. Верно и то, что предотвращение конфликтов не может обеспечиваться лишь Советом Безопасности. Это задача, которая предполагает участие и других действующих лиц в Организации Объединенных Наций, в первую очередь Генерального секретаря, а также региональных организаций и всех заинтересованных стран. Тем не менее очевидно, что Совет Безопасности должен играть центральную роль в предотвращении конфликтов. Это тем более верно, что культуру предотвращения придется взращивать на опыте управления кризисами, который Совет Безопасности приобретет в предстоящие годы. Поэтому лидирующая роль Совета в смещении акцентов с реагирования на предотвращение крайне необходима.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Японии за любезные слова в мой адрес.

В моем списке еще остается ряд ораторов. Учитывая поздний час, я намерен сейчас, с согласия членов Совета, прервать заседание. Совет Безопасности возобновит это заседание после коротких неофициальных консультаций Совета, которые состоятся завтра, во вторник, 30 ноября 1999 года, в 10 ч. 00 м.

Заседание прерывается в 20 ч. 20 м.